

乌翠区人民政府文件

乌政发〔2026〕13号

乌翠区人民政府关于印发 《乌翠区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要》的通知

各镇人民政府，区各有关单位，乌马河林业局公司、翠峦林业局公司、伊春经济开发区：

《乌翠区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》经乌翠区第二届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

伊春市乌翠区人民政府

2026年6月1日

目 录

第一篇 “十五五”时期是乌翠区答好新时代新征程“林区三问”	
新答卷、基本实现社会主义现代化的关键时期	10
第一章 “十四五”时期我区发展取得重大成就	10
第二章 “十五五”时期我区面临的发展环境	12
第三章 “十五五”时期在乌翠区加快建设社会主义现代化、构建“新中心城区”进程中具有承前启后的重要地位	14
第二篇 “十五五”时期经济社会发展的总体要求	15
第一章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想	15
第二章 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则	15
第三章 “十五五”时期经济社会发展的主要目标	17
第三篇 全力打造绿色新乌翠，加快实现经济社会发展绿色转型	
.....	19
第一章 全面加强生态保护和修复	20
第一节 推进生态修复提质增效	20
第二节 加强生物多样性保护	20
第三节 开展大规模国土绿化行动	21
第四节 落实多元化生态补偿机制	21
第二章 持续推进污染防治攻坚	22
第一节 打好蓝天保卫战	22
第二节 打好碧水保卫战	22
第三节 打好净土保卫战	23
第三章 加快构建绿色低碳生活模式	23

第一节 落实生态环境治理制度	23
第二节 推动建设低碳先行区	24
第四篇 推动经济结构转型升级，提升现代化生态产业体系发展	
质效	26
第一章 高质量打造践行大食物观先行地	26
第一节 深耕林下经济资源	26
第二节 大力发展森林食品精深加工	26
第三节 强化标准化品牌化培育	27
第二章 优化提升传统产业	27
第一节 提升工业经济发展质效	28
第二节 推动林木加工产业改造升级	28
第三节 开发经济开发区产业优势	28
第三章 优化新兴产业空间布局	29
第一节 加快发展数字经济	29
第二节 加快发展生物经济	29
第三节 加快发展冰雪经济	29
第四节 加快发展创意设计产业	30
第五节 探索发展低空应用及未来产业	30
第四章 构建高铁驱动经济发展新格局	30
第一节 打造现代化区域性综合服务枢纽	31
第二节 布局主轴交通式现代化产业体系	31
第三节 打造站城融合新标杆与高品质生活服务区	31
第四节 强化高铁辐射与生产性服务业联动发展	32

第五篇 以科技创新引领，坚持创新驱动培育新质生产力	34
第一章 加快科技创新体系建设	34
第一节 优化科技创新组织方式	34
第二节 营造科技创新良好氛围	34
第二章 推动科技创新与产业创新深度融合	34
第一节 促进科技成果转化	35
第二节 强化企业科技创新主体地位	35
第三章 建设科技创新人才队伍	35
第一节 引育高层次创新人才	35
第二节 优化人才发展环境	36
第六篇 积极融入全国统一大市场，推动消费投资扩容升级	37
第一章 全面提振市场消费活力	37
第一节 丰富完善消费场景	37
第二节 完善促进消费制度机制	37
第二章 着力扩大有效投资规模与效益	38
第一节 持续扩大有效投资	38
第二节 创新投融资体制机制	38
第三节 提高招商引资质效	39
第三章 积极融入全国统一大市场	39
第一节 落实统一市场基础制度规则	39
第二节 构建高效畅通的现代物流体系	40
第七篇 坚持文旅融合多元发展，打造区域生态旅游新标杆	41
第一章 丰富优质旅游产品供给	41

第一节 推动旅游产品业态创新升级	41
第二节 创新沉浸式文旅场景	41
第三节 开发深度康养核心产品	42
第二章 优化全季全域旅游格局	42
第一节 深化全域联动	42
第二节 促进四季均衡	43
第三章 打造区域特色文旅品牌	43
第一节 持续打造一冬一夏品牌	43
第二节 打造两镇特色品牌	43
第四章 完善现代旅游业服务体系	44
第一节 全面实施旅游景区提升工程	45
第二节 构建“快进慢游”交通网络	45
第三节 激发文旅市场主体活力	45
第四节 推动旅游服务质量提升	46
第五章 加力打造冰雪经济新高地	46
第八篇 推进乡村林场全面振兴，促进城乡地企协同发展	48
第一章 提升农业综合生产能力和质量效益	48
第一节 着力发展特色农业	48
第二节 强化黑土地保护和提升	48
第三节 增强粮食稳产保供能力	49
第二章 推动地企深度融合发展	49
第一节 完善地企常态化沟通协调机制	49
第二节 深化地企产业协同发展	50

第三章 全面推进乡村林场“双振兴”	50
第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	50
第二节 壮大两镇经济发展规模	50
第三节 创建美丽宜居村庄	51
第四节 培育壮大乡村林场特色产业	51
第九篇 全面深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力	53
第一章 全面激发经营主体内生动力	53
第一节 深化经济领域体制机制创新	53
第二节 发展壮大民营经济	53
第二章 打造市场化法治化国际化营商环境	54
第一节 提升依法行政能力水平	54
第二节 加快数字政府建设	54
第三节 构建亲清新型政商关系	54
第四节 全面推进信用体系建设	55
第三章 加快打造向北开放新高地	55
第一节 扩大高水平对外开放	55
第二节 激发区域协同活力	56
第十篇 推动林区文化繁荣发展，满足人民精神文化需求	57
第一章 培育树立社会文明新风尚	57
第一节 加强思想文化建设	57
第二节 统筹推进城乡精神文明建设	57
第二章 提质升级公共文化服务体系	58
第一节 营造良好文化生态	58

第二节 优化文化供给	58
第三章 推动文化产业高质量发展	59
第十一篇 全力保障和改善民生，加快提高人民生活品质	60
第一章 促进城乡居民就业增收	60
第一节 促进高质量充分就业	60
第二节 打造全方位就业公共服务体系	60
第三节 促进城乡居民收入提升	61
第二章 办好人民满意的教育	61
第一节 实施新时代立德树人工程	61
第二节 加快构建普惠优质的公共教育服务体系	62
第三节 深化教育领域综合改革	62
第四节 全面提高教育服务品质与保障能力	63
第三章 织密扎牢社会保障网	63
第一节 健全社会保障体系	63
第二节 健全分层分类社会救助体系	63
第三节 加强退役军人服务保障	64
第四节 健全卫生健康服务体系	64
第四章 促进人口高质量发展	65
第一节 优化生育支持与托育服务	66
第二节 促进青年全面发展	66
第三节 实施人口吸纳与集聚工程	66
第四节 积极应对人口老龄化	67
第十二篇 全面构建现代化基础设施体系，建设现代化人民城市	

.....	69
第一章 深入实施城市更新行动	69
第一节 推进老旧街区升级	69
第二节 加快基础设施改造	69
第三节 提升改善人居环境	70
第二章 推动交通基础设施扩容提质	70
第一节 构建“干线+旅游+乡镇”三级路网体系	70
第二节 实施公路质量精细化提升工程	71
第三章 推进水利基础设施提质增效	71
第一节 统筹建设水生态保护与水土保持工程	71
第二节 深入推进水生态修复治理	72
第四章 提升新型能源体系现代化水平	72
第十三篇 坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安乌翠	75
第一章 认真贯彻总体国家安全观	75
第一节 坚决维护国家安全	75
第二节 坚持军民融合发展战略	75
第二章 严守森林防灭火安全底线	75
第一节 构筑立体化防火屏障	76
第二节 提升专业化应急保障和救援能力	76
第三章 加强公共安全治理	77
第一节 完善公共安全体系和应急管理体系	77
第二节 加强关键领域安全治理	77
第三节 落实维护社会稳定责任	78

第四章 推进社会治理共建共治共享	78
第一节 加强社会治理体系建设	78
第二节 强化基层治理协同联动	79
第三节 坚持和发展新时代“枫桥经验”	79
第四节 夯实社会治理群众基础	79
第十四篇 加强社会主义民主法治建设，建设更高水平的法治 乌翠	81
第一章 发展全过程人民民主	81
第二章 推动全面从严治党向纵深发展	81
第三章 坚持全面依法治区	82
第十五篇 坚持和加强党的全面领导，凝聚奋斗合力实现“十五 五”规划目标	83
第一章 坚持党的全面领导	83
第二章 强化规划实施保障	83
第一节 构建统一衔接的规划体系	84
第二节 完善监测评估与责任落实机制	84
第三节 强化政策协同和工作协同	84
第四节 强化规划宣传与社会参与	84

乌翠区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据《中共乌翠区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全区“十五五”时期经济社会发展战略，明确政府工作重点，是推进中国式现代化乌翠实践的蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 “十五五”时期是乌翠区答好新时代新征程“林区三问”新答卷、基本实现社会主义现代化的关键时期

第一章 “十四五”时期我区发展取得重大成就

“十四五”时期，区委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神以及对伊春的特指要求，认真落实党中央和省、市委决策部署，团结带领全区广大党员干部群众牢记嘱托、感恩奋进，经受住世纪疫情严重冲击，奋力答好新时代新征程“林区三问”新答卷，坚持“生态立区、旅游强区、项目兴区”发展定位，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量转型发展之路，中国式现代化乌翠实践迈出新步伐。

生态安全屏障持续筑牢。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，修复历史遗留矿山 22.9 公顷。全面加强森林经营，完成森林抚育 53.79 万亩，森林湿地保护修复综合治理 7.48 万亩，城区绿化率达 41.15%。实现连续 47 年无重大森林火灾。持续开展国家森林城市创建工作，成功创建 1 个省级森林村庄，创建“无废城市细胞”10 个，空气质量优良天数比率达 97% 以上，剔除本底值后国考断面达到Ⅲ类水体以上，土壤环境风险得到有效管控，荣获“中国天然氧吧”称号。

经济社会高质量转型发展。经济运行呈现稳中有进、持续向好态势，地区生产总值由 2021 年完成 17.75 亿元增至 22.9 亿元。践行项目

兴区理念，实施省、市重点项目 29 个，完成投资 26.4 亿元，其中特色养殖、旅游康养、新能源等项目占比达 58.6%，投资超百亿元的五星抽水蓄能电站项目有序推进，为高质量发展注入强劲动力。围绕主导产业和产业链短板，成功引进山河御景旅居康养、北极貂农牧科技等项目 11 个，到位资金 7.74 亿元，持续增强发展后劲。

“5+4”现代化生态产业体系赋能显效。坚持打造特色文化旅游支柱产业，打造“乌翠之冬”“乌翠之夏”旅游品牌，辐射带动全域旅游发展。筹办的第十三届中国·伊春森林冰雪欢乐季入选 2024 年全国冰雪旅游十佳节庆，并成功承办首届伊春冰雪日活动，乌翠区旅游休闲街区获评省级旅游休闲街区，相继获得“中国木艺之乡”“中国研学旅行最佳目的地”“中国最美生态宜居旅游名区”等多项荣誉称号。2021 年以来旅游人数、旅游消费呈连年增长态势，旅游人数突破 160 万人次、旅游消费突破 8 亿元。深入践行“大食物观”，全力推动森林食品和北药加工业发展壮大，全区桦树汁加工企业增至 5 家，年加工能力 1.2 万吨；中药材种植抚育面积增至 5.58 万亩。积极推动创意设计赋能木制工艺品提档升级，培育创意设计企业 9 家，美江木艺被指定为亚冬会特许产品生产商。

改革开放向纵深推进。“三大改革”系统集成、协同推进。区委、区政府议事协调机构由 90 个减至 23 个，机构职能体系整体效能不断提升。纵深推进“放管服”改革，持续优化营商环境，深化“一网通办”，平均减少办事环节 83%。精准落实惠企政策，兑现奖补资金 1768.58 万元。深化党政机构改革，实现机构设置合理、功能齐全、运转协调、灵活高效。

百姓福祉不断增进。坚持财政等公共资金配置使用向民生领域倾斜，民生事业支出占财政总支出的比重保持在 80%以上。就业岗位持

续增加，实现城镇新增就业人数 6800 人。认真落实社会救助政策，发放义务兵家庭优待金 257 万余元，并顺利通过全省双拥模范城考核；教育、医疗等领域全面发展，获批省级义务教育教学改革试验区，省级重点和示范高中升学率提升至 79.49%，创新开展“3+N”捐资助学活动，累计为贫困学生捐款 118.6 万元；基本医疗保险参保率稳步提升，基本实现应保尽保，应参尽参。城市建设提质升级，乌带公路提质改造工程全线通车，完成供热、排水等各类管网改造 5.8 万米，改造老旧小区 22 栋，惠及群众 1394 户。大力培育“一村一品”，前进村采摘园、锦山村蔬菜大棚种植、翠光村晾干塔特色农业等优势产业成为推动乡村振兴和农民增收的强劲引擎，带动村集体经济多元化快速发展。

社会大局持续安全稳定。有效防范化解经济金融等领域风险，政府债务风险等级稳定处于绿色区间，区、镇两级社会治安综合治理中心规范化建设取得阶段性成效，信访工作法治化水平不断提升，扫黑除恶专项斗争常态长效，扎实做好安全生产、防汛救灾等工作，全区未发生重大及以上生产安全事故。

党的建设全面加强。接续开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育等一系列主题教育活动，连续四年深化能力作风建设，党员干部干事创业精气神十足。坚持新时代好干部标准，干部队伍结构持续优化。持续保持反腐高压态势，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，开展 9 轮次常规巡察和 4 轮次专项巡察，巡察覆盖率达 87.95%。

第二章 “十五五”时期我区面临的发展环境

从全国看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，外部环境不确定性、不稳定性上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、

完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，习近平总书记赋予黑龙江维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务，在国家发展大局中的战略地位更加凸显，党中央出台进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破政策措施，促进建设“六个龙江”、推进“八个振兴”不断深化。从全市看，高质量转型发展面临新形势新变化新机遇。党中央强化主体功能区战略实施，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制，为伊春发挥生态功能区作用、加快资源型城市转型带来重大机遇。从我区看，“十五五”时期是乌翠区乘势而上、跨越发展的关键机遇期，恰逢区域协调发展战略深入实施与高铁时代全面到来的双重利好叠加，市委市政府赋予我区“新中心城区”的发展定位持续转化为政治优势，为我区经济社会发展提供根本引领。哈伊高铁建成通车，哈伊、伊嫩、鹤伊三条高速互联互通，共同构筑“一高两客三通四联”现代化立体交通网络，贯通南北、连接东西的要素流动大通道基本形成，“交通枢纽区”区位优势凸显。区内可开发利用土地资源丰富，产业空间布局科学有序，产城融合、生态宜居的现代化新城区框架全面拉开，“核心承载区”功能支撑坚实。森林食品、北药种植、生态旅游、木艺加工等特色产业基础扎实，技术创新与产业链不断延伸，加速向数字经济、创意设计、康养文旅等价值链攀升，“产业集聚区”态势加速形成。以交通枢纽区为纽带、核心承载区为基底、产业集聚区为动力，乌翠区高质量“发展蓝图区”总体格局日益清晰，政治、区位、空间、产业等多重优势叠加释放，正朝着经济提质、产业跃升、城乡融合、民生改善的目标奋力迈进，统筹全区经济社会发展。但我区发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量与质量效益有待提升，面临三次产业协同发展水平偏低，产业结构不优、产业转型升级不快、科技创新基础薄弱、城乡基础设施老化、

对外开放程度不高等多重挑战。

第三章 “十五五”时期在乌翠区加快建设社会主义现代化、构建“新中心城区”进程中第四章具有承前启后的重要地位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是黑龙江建设现代化强省重振雄风、再创佳绩的关键时期，是伊春全面实现“让老林区焕发青春活力”厚植优势、决胜未来的关键时期，是乌翠全力答好新时代新征程“林区三问”、建设“新中心城区”、厚积薄发的关键时期。今后五年，既要厚植现有优势、锻造特色长板，也要精准补齐短板、筑牢发展根基，持续深化改革创新，激发内生动力，推动生态禀赋向竞争优势跃升、发展模式向绿色低碳转型、增长动能向创新驱动转换、产业体系向融合化演进、旅游产业向全季全域联动转变、城乡地企向深度融合递进，民生福祉向共同富裕迈进，在高质量发展与可持续振兴中实现实质性突破，为全面实现“让老林区焕发青春活力”、与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化构筑坚实支撑。

奋进新五年，塑造新乌翠。全区上下要坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神以及对伊春特指要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神攻坚克难、砥砺前行，凝心聚力抓好主责主业，一以贯之推进发展蓝图，全力推动中国式现代化乌翠实践迈出新步伐、展现新气象。

第二篇 “十五五”时期经济社会发展的总体要求

第一章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、省第十三次党代会和十三届省委历次全会精神、市第十三次党代会和十三届市委历次全会精神、区第二次党代会和二届区委历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握乌翠在全省全市发展大局中的战略定位，在龙江维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务和建设“六个龙江”、推进“八个振兴”中担当作为，聚焦答好新时代新征程“林区三问”新答卷，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定加快建设伊春“新中心城区”目标，着力推进 5+4 现代化生态产业体系提质增效，因地制宜发展新质生产力，努力打造“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”忠诚实践地，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保全面实现“让老林区焕发青春活力”、与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二章 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神以及对伊春特指要求，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革

能力，把党的领导贯穿高质量转型发展各方面全过程，为推进中国式现代化乌翠实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及林区人民。

——**坚持新发展理念**。以新发展理念引领转型发展，把转方式调结构作为重中之重，以科技创新催生现代化生态产业新质生产力，服务和融入国内大循环、国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，奋力走出以生态优先、绿色发展为导向的高质量转型发展、可持续振兴的乌翠新路子。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量转型发展的体制机制障碍，进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识、争先意识，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，完善法规、政策、诚信体系，打造市场化、法治化、国际化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，扛牢维护国家“五大安全”特别是生态安全的使命责任，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三章 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

——生态安全屏障持续加固，绘就绿色乌翠新图景。森林覆盖率保持全国前列，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，空气质量稳定提升，各流域水质稳定向好。建立健全生态产品价值实现机制，进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化路径，绿色低碳循环发展经济体系初步建成，绿色生产生活方式进一步显现。

——经济转型发展持续提质，实现质量乌翠新突破。保持经济平稳较快增长，推动地区生产总值稳步攀升，各项经济指标持续向好。发展质量效益明显提高，居民收入与经济增长同步提升，消费市场活力充分释放。经济结构进一步优化，传统产业加速转型升级，新型工业化、信息化、城镇化、农林现代化取得重大进展。发展绿色新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化生态产业体系取得重大突破。

——科技创新能力持续提升，激活创新乌翠新动能。自主创新能力进一步增强，科技成果高质量落地转化，科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才实现一体化发展，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，持续培育壮大高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业，夯实科技创新基础。

——全面深化改革持续走深，扩展开放乌翠新空间。高质量发展体制机制更加完善，推动重点领域关键环节改革取得新突破，营商环境更加优化，各类经营主体活力充分激发，对内对外开放持续扩大，市场空间进一步拓展。

——生态旅游品牌持续建设，释放活力乌翠新潜能。构建全季全域旅游空间新格局，区域旅游承载能力显著提升，建成辐射全域旅游集散区，“旅游+文体”模式进一步融合，发展文旅夜经济，全力打造翠峦冰雪运动体验胜地、乌马河冰雪童话旅游胜地，旅游品牌知名度、

辨识度明显增强。冰雪经济产业链不断完善，培育“乌翠之冬”“乌翠之夏”逐步发展成为具有全国性影响力的综合文旅活动。

——**文化软实力持续跃升，展现文明乌翠新面貌。**社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，林区特色文化更加繁荣，公共文化服务体系更加完善，群众精神文化生活更加丰富，文化创新创造活力不断激发，新兴文化业态加快发展，全国文明城市创建成果持续巩固提升。

——**林区民生保障持续加强，增添幸福乌翠新福祉。**社会保障体系进一步完善，社会保障待遇水平显著提升，教育、医疗、养老等公共服务优质均衡发展，高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入持续增长，城乡差距进一步缩小，林区整体人居环境实现跃升，让林区群众共享发展成果，生活品质迈向更高台阶。

——**治理体系和治理能力持续优化，构筑平安乌翠新防线。**维护国家安全能力进一步增强，国家安全体系持续完善，重点领域风险得到有效防范化解，应对各类突发事件和自然灾害能力明显增强，森林草原防灭火能力显著提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，林区历史遗留问题基本得到化解，更高水平平安乌翠建设扎实推进。

——**政治生态持续向好，展现勤廉乌翠新形象。**党的领导和党的建设全面加强，基层党组织更加坚强有力，全面从严治党向纵深推进，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，权力监督和执纪执法体系进一步健全，腐败治理效能逐步增强，政治生态持续向上向好，全社会新风正气更加充盈、干事创业氛围更加浓厚。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，我区综合实力大幅提升，人均地区生产总值持续增长，祖国北方生态安全屏障作用更加凸显，现代化经济体系基本建成，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，全面实现“让老林区焕发青春活力”，与全国全省全市同步基本实

现社会主义现代化。

乌翠区“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标		2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		--	保持在合理区间，	预期性
	2.规模以上工业增加值增长（%）		--	5 左右	预期性
	3.旅游收入增长（%）		--	5 左右	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		--	6	预期性
	5.转化科技成果（项）		--	2	预期性
	6.数字经济核心产业增加值增长（%）		--	12	预期性
民生福祉	7.城镇新增就业人数（人）		4000	800	预期性
	8.城镇居民人均可支配收入增长（%）		--	与 GDP 同步增长	预期性
	9.农村居民人均可支配收入增长（%）		--	与 GDP 同步增长	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.7	--	约束性
	11.人均预期寿命（岁）		79.08	--	预期性
	12.每千人口拥有医护 人员数	执业医师数（人）	3.5	--	预期性
		注册护士数（人）	5.2	--	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）		75	--	预期性
	14.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		--	[6]	预期性
	15.学前教育毛入园率（%）		95	--	预期性
绿色	16.城市 PM2.5 平均浓度（微克/立方米）		完成市下达目标		约束性
生态	17.森林覆盖率（%）		91	--	约束性
安全	18.粮食综合生产能力（亿斤）		完成市下达目标		约束性

注：[]内为 5 年累计数

第三篇 全力打造绿色新乌翠，加快实现经济社会发展绿色转型

深入践行习近平生态文明思想，坚定不移走“生态优先、绿色发展”的新路，大力实施生态振兴计划，加大污染治理力度，辖区生态环境质量保持基本稳定，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念，以美丽中国建设为统领，绘就绿色乌翠新图景。

第一章 全面加强生态保护和修复

加大生态系统保护和修复力度，推进生态修复工程，保护生物多样性，强化环境监管与执法，构建完善的生态安全体系，为经济社会可持续发展提供坚实的生态支撑。

第一节 推进生态修复提质增效

严格践行“自然恢复为主、人工修复为辅”的国土空间生态修复原则，全面提升森林蓄积量与生态功能稳定性。开展林草湿地年度监测工作，加强对林地的保护管理，严厉打击破坏森林草原湿地资源违法犯罪行为，保护好林地资源。加强林草种苗质量管理，保障造林绿化苗木供应与使用质量,促进林草种苗事业持续健康发展，规范林草种苗生产经营管理，维护森林资源安全稳定。推深做实“生态总长制”，整合林、河、田、湿等生态保护职能，构建纵向到底、横向到边的责任体系，持续推进山水林田湖草沙一体化保护修复工程，大力推进历史遗留矿山生态修复区域生态功能修复，完善生态廊道和生物多样性保护网络，依法严厉打击盗采砂石行为。到 2030 年，累计完成历史遗留矿山生态修复 79.08 公顷。

第二节 加强生物多样性保护

以黑龙江乌马河紫貂国家级自然保护区为核心，推动生物多样性

保护从“单点守护”向“系统治理”升级。重点实施物种保育工程，建立紫貂、花尾榛鸡等珍禽异兽专项监测机制，开展北五味子、三棵针、刺五加等重点野生植物的种质资源库建设，推进实现珍稀物种种群数量稳步增长。实施巡山清套常态化，推行“人防+技防+联防”三位一体管护模式，排查清除非法猎捕工具，运用大数据溯源非法交易链条，实现违法犯罪行为全链条打击，全方位保留物种多样性。

第三节 开展大规模国土绿化行动

构建“森林保育、城市增绿、湿地修复、廊道提质”四位一体绿化格局，推动国土绿化从“规模扩张”向“质量提升”转型。持续推进森林抚育、更新造林和湿地保护修复，优化林分结构，重点培育乡土树种和优质苗木，优化城区绿地布局，在翠峦河沿岸、翠峦河湿地等交通便利区域，打造3-5处主题花海，打造“三季有花、四季常绿”的城市景观。聚焦侵蚀沟治理水土流失治理、生态保护红线严格管控等重点，科学开展生态受损区域修复，加强林业有害生物防治，扎实推进中幼林抚育、低质低效林改造、森林改培和森林可持续经营。到2030年，森林覆盖率稳定在91%以上，完成森林可持续经营13万亩以上，完成幼林抚育15.34万亩，完成森林改培5万亩。

第四节 落实多元化生态补偿机制

建立生态产品总值（GEP）常态化核算工作体系，积极探索GEP核算成果在生态损害赔偿、生态产品价值实现等领域的转化应用路径，让生态优势切实转化发展优势。强化森林生态系统赋能旅游、康养、体育等产业发展，持续扩大森林生态功能价值变现渠道，强化生态文明绩效评价考核，大力推进森林“水库、粮库、钱库、碳库”建设，系统构建水源涵养、食物供给、经济产出、固碳增汇的多元功能体系，完善生态产品目录清单，推动形成具有乌翠特色的生态产品价值转换

体系。

第二章 持续推进污染防治攻坚

强化大气、水、土壤污染协同治理，落实生态环境保护“三管三必须”工作要求，完善污染防治长效机制，深化工业源、移动源和生活源污染管控，加强生态环境质量监测，确保环境质量持续改善，实现生态效益与经济效益双赢。

第一节 打好蓝天保卫战

以持续降低 PM2.5 浓度为主线。加强污染物协同控制，进一步压减淘汰类和限制类产能、装备，持续推动工业废气、扬尘、露天焚烧、餐饮油烟、机动车尾气等污染治理。强化企业废物排放的在线实时监控和现场检查，加强散煤污染治理，推进居民清洁取暖改造。实施煤改电项目，因地制宜、稳妥有序实施生活和冬季取暖散煤替代，全面落实秸秆禁烧分区分类管控政策，推进国家环境空气质量监测点位优化调整。深入开展锅炉综合治理，以 PM2.5 和 PM10 治理为突破口，抓好华能伊春热电有限公司、北方水泥锦山分公司等涉气企业的达标排放，落实秸秆焚烧管控政策，年秸秆综合利用率达到 90%以上，到 2030 年，辖区大气环境空气质量指数 PM2.5 浓度目标值达到 $21\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

第二节 打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态治理，强化水资源刚性约束制度，加强水资源统一调度。持续改善水生态水环境质量，全面推进河湖管理常态化规范化，完善市政公共污水管网。强化涉水企业排放监管，常态化开展重点入河排污口水质监测，持续推进入河排污口溯源整治，完善入河排污口口门、视频监控等规范性建设。推进西山水库库区底泥清理与多功能护岸建设，谋划美丽河湖建设，推进伊春河—乌马河生态廊道可持续发展工程，实施河道清淤、湿地修复、岸线植被重建、

强化水源涵养。开展集中式饮用水水源地保护区环境状况调查评估，加强饮用水源地水质监测，确保集中式饮用水源地水质达标率保持100%。辖区内国控、省控断面水质稳定达标。

第三节 打好净土保卫战

加强土壤污染源头防控，持续开展重点建设用地安全利用工作，鼓励养殖（户）建设具有“三防”标准的粪污处理设施，大力开发生物肥项目，深入推进化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、绿色防控技术。推动种养结合、构建“养殖-粪污-有机肥-种植”的粪污还田闭环模式。强化固体废物污染治理，加强推动非法倾倒处置固体废物专项整治行动及生活垃圾填埋场环境污染隐患排查治理工作，全面提升一般工业固废综合利用水平，全部实现一般工业固体废物综合利用。强化危险废物管理能力，重点监管单位、简化管理全过程信息化监管100%全覆盖。稳步提升危险废物总产生量，危险废物实现零填埋。完善生活垃圾转运处理系统，推进建设垃圾压缩中转设施及市政公共卫生设施，全面升级市政作业清洁能力。提质扩面开展“无废城市细胞”建设。实施固体废物综合治理行动，探索固体废物综合利用途径。到2030年，实现畜牧粪污年综合利用率90%，固体废物无害化处置取得显著成效。

第三章 加快构建绿色低碳生活模式

着力构建绿色低碳发展全新格局，积极培育绿色低碳新产业、新业态，激活绿色动能。加强生态文明宣传教育，全面提升全民环保意识，推动政府、企业、社会协同发力，共同营造绿色低碳的社会氛围。

第一节 落实生态环境治理制度

落实生态环境管控分区体系，加强与国土空间规划衔接，协同优化生态产业布局。严格执行生态环境损害赔偿制度。落实以排污许可

制为核心的固定污染源监管制度，提升排污许可管理效能，全面推开排污许可清单式执法。加强环境风险防控，推进新污染物治理。加强木耳菌包无害化处理。推进碳达峰碳中和取得实效，构建清洁低碳体系，落实碳排放总量和强度双控制度。深入推进节能降碳改造，严格执行“两高”企业能耗限额和生产设备能效强制性国家标准，加大控煤减煤力度，推动煤炭消费达峰。加快调整能源结构，全力服务五星抽水蓄能电站等重大清洁能源项目落地，推动华能煤电机组节能降碳升级改造和清洁化利用，实现“三改联动”。落实燃煤和生物质锅炉淘汰要求，加快公共机构推进合同能源管理改造进程，提升能源利用效率。培育零碳园区建设，引入先进低碳技术、培育绿色产业集群、构建循环经济模式，促进产业结构优化升级，实现经济发展与环境保护的良性互动。

第二节 推动建设低碳先行区

加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，持续开展工业、交通运输等重点领域节能降碳提效。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，健全绿色消费激励机制。大力发展新能源和可再生能源，着力构建清洁低碳、安全高效的能源体系，落实“乡村驭风行动”，推动新能源基础设施初具规模。加快全域停车场、加油站、服务区、旅游景区景点等场地电动汽车充电基础设施建设，实现全区充电基础设施全覆盖。开展“伊春生态日”鸟翠系列活动，持续推进绿色出行、节水节电、“光盘行动”等绿色低碳行动，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

专栏1 生态修复治理和污染防治项目	
类别	项 目
生态修复	乌翠区历史遗留废弃矿山生态修复工程
环境治理	乌翠区伊春河至乌马河生态廊道等流域可持续发展工程 谋划乌翠区畜禽粪污资源化利用推进项目、乌翠区农业面源污染综合治理项目
绿色生产生活	乌翠区生活垃圾转运站建设项目、乌翠区环卫设施设备更新项目 谋划乌翠区零碳园区建设项目、乌翠区乌马河镇城区绿色生活综合提升项目、乌翠区生物降解材料绿色基地项目

第四篇 推动经济结构转型升级，提升现代化生态产业体系发展质效

坚持在推动升级传统产业、培育壮大新兴产业、统筹谋划未来产业、加快发展现代服务业、增强产业核心竞争力等方面着手，推进产业智能化、绿色化、融合化发展，加快建设更具竞争力和特色优势的现代化生态产业体系，实现质量乌翠新突破。

第一章 高质量打造践行大食物观先行地

大力发展林下经济，深化森林食品、生态养殖等产业开发，强化标准化品牌化建设，提升森林产品附加值，推动林下经济向全产业链延伸。

第一节 深耕林下经济资源

坚持粮经饲统筹、农林牧渔结合、动植物微生物并举，构建多元化食物供给体系，持续盘活林下经济存量、挖掘增量，因地制宜发展林下种养。深挖红松籽、白桦树汁等野生林产品的经济价值，推动野生林产品采集加工规范化发展。拓展“低空经济”“数字技术应用”等技术手段，提升远山区林下资源的利用效率，扩大自然资源开采培育规模。推进北药优良品种选育与高效推广，打造道地药材种植核心区，增量以刺五加、平贝等道地药材为核心的北药种植面积。做强黑木耳等食用菌传统种植品类，稳定规模化种植基地产能。挖掘林蛙和冷水鱼等地区特色养殖模式，壮大林下经济发展新业态。到 2030 年，野生林产品采集达到 12.2 万吨，食用菌产量稳定在 5100 吨，中药材种植抚育面积达到 5.58 万亩，林蛙产量达到 1000 吨。

第二节 大力发展森林食品精深加工

做好森林食品全产业链开发，以红松籽、蓝莓、黑木耳、桦树汁四大核心品类为牵引，联动林菌、林药、林菜、林畜、林果等林下产

业链协同发力，实现森林资源高效转化与增值。推动预制山野菜、冻干(烘干)果菜、桦树汁系列饮品等生产技术巩固升级，进一步探索“药食同源”应用，逐步拓展保健品、临床药品、酵素产品等市场占比份额，开发桦树汁啤酒、冰淇淋、护肤品等衍生产品，推动林下资源向高附加值产品转化。重点加强远方白桦、桦肽生物、尚桦生物等龙头桦树汁企业政策支持力度，实现桦树汁产业能级跃升。重点培育新昊、北货郎等森林食品企业技术创新及产品研发规模，实现森林食品加工数字智能化。推动红松产业链开发利用，依托中盟、艾松等红松精深加工，研发创新红松产品，全力招引建设高端红松体验医养温泉园项目，真正打造红松故乡乌翠样板。

第三节 强化标准化品牌化培育

实施品牌价值提升工程，着力打造“龙江森林食物”“森林大厨房”等区域公共品牌，组建森林食品产业联盟，持续推广“公司+企业+科研院所+基地”合作模式。搭建林产品质量安全追溯平台，实现“来源可查、去向可追、责任可究”，重点完善食用菌规模化种植标准、北沉香文创工艺规范及林下产品加工卫生标准，将“生态安全”贯穿产业全流程。深度挖掘“中国木艺之乡”“中国最佳休闲度假旅游目的地”IP 价值，构建“区域公共品牌+企业特色品牌”双轮驱动格局。做强“乌翠林下珍品”公共品牌，整合北货郎、美江等企业资源，推动更多产品入选“黑土优品”“九珍十八品”名录，积极申报地理标志产品认证，注入森林文化与民俗内涵，提升品牌故事叙事辨识度。到 2030 年，实现 20 款以上产品入选“九珍十八品”名录，让“乌翠品牌”“乌翠品质”成为区域经济高质量发展的鲜明标识。

第二章 优化提升传统产业

推动传统优势行业向高端化、智能化、绿色化方向迈进，全面提

升产业链整体竞争力，加快培育新的增长点和增长极，注重产业协同与集群发展。

第一节 提升工业经济发展质效

实施重大技术改造升级和大规模工业设备更新行动。加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造，提升“粮头食尾、农头工尾”产业链层级，推动产业链向上下游延伸，促进一二三产融合发展。推动工业基本盘从“单点支撑”向“集群协同”升级，深化科技创新赋能，培育更多科技型中小企业和高新技术企业达到纳规标准。推动科研成果与产业需求精准对接，重点推动华能伊春热电实施节能改造及拓展热电联供、北货郎研发桦树汁及食用菌精深加工、伊春药业深化产学研合作攻关北药提取技术。

第二节 推动林木加工产业改造升级

激发林木加工企业发展活力，立足“中国木艺之乡”产业根基与生态资源禀赋，紧扣“高端、智能、绿色”发展主线，推动林木加工产业从“原料初加工”向“木艺智造+高附加值服务”跨越，突破“原木加工”单一模式，形成“木材原料—绿色板材—定制家居—木艺文创—售后维保”完整产业链，重点发展智能家具、工程木材料、功能性板材等高附加值产品类别。

第三节 开发经济开发区产业优势

构建“市级统筹、区级协同、优势联动”的发展新机制，聚焦提升区域综合承载能力，着力完善生产性服务业与生活性服务配套，为经开区主导产业提供高效物流、人才居住、生态休闲等后方服务支撑。建立协同发展合作机制，挖掘园区土地、产业、生态等核心资源，充分发挥经开区产业集聚效能，整合招商资源，共同吸引符合区域产业定位的项目和企业落户，推动“存量盘活”与“增量培育”有机结合。在

安全生产、生态环境、消防安全等领域建立常态化信息共享与联动响应机制，配合开展风险防控与综合治理，筑牢安全发展底线。重点发展林下经济产品精深加工、生态旅游等特色产业，与经开区主导产业形成差异化、互补性链接，积极承接其配套环节，共同延伸和强化区域产业链韧性。

第三章 优化新兴产业空间布局

强化政策支持与要素保障，引导数字经济、生物经济等战略性新兴产业、未来产业有序布局、差异化发展，形成特色鲜明、优势互补的新兴产业空间格局。

第一节 加快发展数字经济

持续壮大数字经济产业规模，统筹推进 5G 基站、数字政府、智慧城管等数字基础设施建设，提速智慧城区建设进程。依托电商孵化产业园培育壮大数字创新型企业，借助大数据平台、云计算服务等技术手段，大力支持“数字智算+信息技术+新能源”等领域产业落地，促进大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术与森林食品加工、木艺加工等实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级。

第二节 加快发展生物经济

聚焦生物医药、森林食品、生物制造等领域，开发高附加值生物经济产品，重点发展中药饮片、功能性食品、生物提取物等产品。引进和培育一批高质量生物经济企业，打造生物经济龙头企业，支持企业与高校科研院所合作，开展桦树汁、蓝莓花青素等生物活性成分提取技术研发，推动企业智能化升级与产品迭代创新。

第三节 加快发展冰雪经济

立足冰雪资源优势，深度融入全省、全市冰雪经济高质量发展格局，打造集冰雪旅游、文化体验、体育赛事等领域的冰雪经济

区域。以全域旅游理念为引领，系统推进冰雪旅游基础设施提档升级，培育寒地装备制造配套产业，引进冰雪运动器材、防寒用品等生产企业，提升冰雪旅游业服务质量。以“旅游+体育+文化”为主线，大力发展冰雪特色文化旅游，力争打造知名的冰雪文化旅游目的地。

第四节 加快发展创意设计产业

以“科技赋能、跨界融合、品牌引领”为核心，推动创意设计产业成为乌翠区经济转型新引擎和文化赋能新载体。深度对接省级创意设计产业政策，实施创意设计科技赋能行动，推动创意设计理念、方法、业态创新，培育创意设计经营主体，重点推进美江木艺省级文化创意中心、木艺博物馆等地标建设，促进创意设计与实体经济深度融合，打造特色鲜明、生态完善、活力迸发的区域性创意设计产业集聚区。

第五节 探索发展低空应用及未来产业

大力发展低空应用，加快推动低空经济在公共服务、产业服务、消费服务等领域应用，重点发展低空文旅、低空物流、低空应急救援等新业态，开发无人机光影表演等文旅产品，推广无人机在森林抚育监测、生物多样性巡护、森林防火巡查及“无人机+路面监控”等场景的智能化应用，构建一体化生态管控体系。积极探索发展未来产业，推进新型互联网基础设施建设，围绕智慧制造、医疗、文旅、教育、农业、养老等领域开展技术研发与应用服务，加速人工智能在各行业生态中的融合与迭代；推动智算中心项目落地，吸引 AI、数字文创、智慧产业等上下游企业集聚，构建“算力+应用”的产业生态圈。

第四章 构建高铁驱动经济发展新格局

把握高铁时代契机，充分发挥高铁对我区经济发展的系统性带动作用，将交通优势转化为发展胜势，迎接区域发展格局的战略性新机

遇。

第一节 打造现代化区域性综合服务枢纽

健全服务保障机制，以伊春西站为核心、林都大街为主轴，着力构建功能复合、高效协同的现代化综合服务枢纽，促进全要素服务保障和资源集聚优化配置。推进站前路、枢纽连接线等路网工程规划，推动建设乌翠区旅游集散与服务中心，配套建设公交换乘站、停车场等枢纽配套基础设施，提升枢纽集散能力，满足客流服务需求。培育现代服务业集群，引进商务办公、金融服务、高端酒店、特色餐饮、山特产展厅等业态，打造集“吃住行游购娱”于一体的消费场景。

第二节 布局主轴交通式现代化产业体系

立足乌翠区“5+4”现代生态产业体系基础，以高铁缩短时空距离、拓宽市场半径的优势，推动主轴交通辐射区域产业集聚升级，形成高铁经济特色产业链。深化“高铁+文旅”融合，发展主题商业、文化体验、休闲度假等业态，建设区域性健康服务基地，设计森林康养、冰雪度假、文化研学等精品旅游路线，依托“两小时经济圈”推动文旅康养产业从“季节性依赖”向“全年常态化”发展转型。支持绿色食品向功能性食品、保健食品方向精深加工，推动生物医药产业利用林下资源进行技术研发与成果转化，推动制造业与研发设计、品牌营销、供应链管理等生产性服务业深度融合。聚焦森林食品加工等主导产业，开展精准招商、专业招商，强化与沿线城市产业协作，推动林下产品向外持续输出、高技术人员及应用向内引进，构建高铁赋能的现代化产业体系。

第三节 打造站城融合新标杆与高品质生活服务区

围绕高铁西站枢纽与“新中心城区”建设，构建集约高效、协调融合的“站城一体”空间发展格局，科学规划核心区、拓展区与辐射区，

推动教育、医疗、文化等公共服务设施拓面升级，通过城市更新提升景观风貌与功能品质，打造宜居宜业宜游的现代化城区。依托枢纽优势，重点建设集商旅接待、信息咨询、特色展销于一体的综合性服务节点，打造功能互补的“市场商业新区”消费核心，联动提升全域生活服务网络均衡性与智能化水平。深度融合生态文化资源，构建“文旅融合带”“生态体验点”等特色场景，推动生活性服务业提质增效，培育限上服务企业，增强服务供给的便利性与普惠性，将生态与区位优势持续转化为高品质生活优势，塑造乌翠站城融合与生活服务新样板。

第四节 强化高铁辐射与生产性服务业联动发展

引导各乡镇依托资源禀赋承接高铁经济辐射，推动产业精准对接与差异化发展，激活乡村生态经济潜能，借助高铁客流优势促进乡村旅游提质升级，完善城乡路网衔接等基础设施建设，推动乡村生态资源与特色产品融入大市场，实现“客流”向“消费流”的高效转化，助力乡村振兴与全域旅游深度融合。培育新兴生产性服务业发展，推动产业升级与创新创业，大力发展绿色产业支持服务，围绕森林康养、林下经济、生态旅游等特色绿色产业，构建绿色认证、生态产品价值转换、环保技术咨询等绿色产业支持服务，提升生态资产转化效率。依托主导产业培育工业互联网、大数据分析、智慧物流等数字经济与科技创新服务，为企业提供精准的技术转化与创业孵化支持，构建支撑有力、功能互补的现代生产性服务业体系。

专栏2 产业发展重点工程	
类别	项 目
践行大食物观先行地	乌翠区尚桦生物科技桦树汁饮品加工项目、乌翠区森林食品精深加工项目 谋划乌翠区生物医药产业园项目、乌翠区森林农业科技示范园项目、乌翠区北药种植加工基地建设项目、乌翠区红松体验医养温泉园项目、乌翠区松籽全产业链开发项目、乌翠区小兴安岭北药产品深加工项目、乌翠区山野菜深加工产业化项目
传统产业转型升级	乌翠区华能伊春热电有限公司临时煤场改建正式煤场项目
战略新兴和未来产业	乌翠区北极貂农牧科技项目、伊春市林都木艺创意设计博物馆项目、伊春市北沉香创意设计产业示范园 谋划乌翠区冰雪创意旅游园区项目、乌翠区智算中心建设项目
现代服务业	谋划乌翠区黑龙江伊春国际智慧物流电商产业园、伊春市通信工程及基站建设项目-哈绥伊高铁伊春段（乌翠区）基站建设项目、乌翠区冷链仓储物流产业园项目、乌翠区升辉工业文旅产业园项目、乌翠区高铁西站综合商业区建设项目

第五篇 以科技创新引领，坚持创新驱动培育新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持教育科技人才一体发展，全面增强自主创新和科技成果转化能力，发挥科技创新增量器作用，因地制宜发展新质生产力，激活创新乌翠新动能。

第一章 加快科技创新体系建设

构建协同高效的创新布局，整合科研产教融合资源，营造良好创新生态，促进成果转化应用，构建全链条、开放式的科技创新体系。

第一节 优化科技创新组织方式

精准链接科研资源和企业需求，多维度强化要素保障，打通科技成果转化的通道。深化北货郎、伊春药业、中盟与东北林业大学、黑龙江八一农垦大学、北京邮电大学等高校、科研院所开展校企合作，重点围绕森林食品、北药开发等领域，集中攻关桦树汁、红松籽深加工、道地药材育种等关键技术，突破制约产业发展技术瓶颈。积极搭建科技创新服务平台，完善科技成果转化机制，加强创新基础设施建设与服务体系完善，为产业高质量发展提供持续动力。

第二节 营造科技创新良好氛围

加强科学技术普及，创新科普宣传方式，多渠道聘请省内外专家开展线上线下培训讲座，提升科普教育服务水平。加强知识产权保护 and 运用，推进科技法治、伦理、诚信、安全建设。弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业，培育尊重创新、鼓励创新、宽容失败的创新文化。

第二章 推动科技创新与产业创新深度融合

以科技创新引领产业方向，强化企业科技创新主体地位，聚焦前沿技术突破，催生新产业、新业态，搭建产学研用合作桥梁，促进资源高效流通，实现“科技赋能产业、产业反哺科技”的良性循环。

第一节 促进科技成果转化

推行科技项目“揭榜挂帅”机制，推动林下经济、生态保护与修复等重点领域关键核心技术攻关，强化科技成果源头供给。紧扣产业发展需要，建立产业技术需求清单，匹配建立科技成果应用清单，推动成果向产业精准转化。融入数字经济发展动能，推动人工智能、大数据、区块链等数字技术与产业创新深度融合，打造一批数字化转型示范企业，培育具有核心竞争力的创新型产业集群。到 2030 年，转化科技成果 7 项。

第二节 强化企业科技创新主体地位

建立科技型企业加速成长机制，推动中小企业融通创新，壮大高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业，支持中小型科技企业建设研发中心，扩大规模以上工业企业研发活动覆盖水平。壮大乌翠区电商产业创业（孵化）基地，吸引更多企业入驻。引导企业加大科技研发投入，鼓励企业联合高校申报省级、国家级科研项目，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，推动创新资源向企业集聚。落实企业研发费用加计扣除政策，积极为企业争取奖补政策，激发企业创新内生动力。到 2030 年，全区科技型中小企业突破 40 家。

第三章 建设科技创新人才队伍

推动教育科技人才一体发展，优化人才发展生态，建设科技创新人才队伍，构建多元化培养体系，激发创新活力，为科技创新提供坚实人才支撑。

第一节 引育高层次创新人才

实施人才强区战略，以构建教育科技人才一体发展协调机制为核心，全面推进人才工作高质量发展。健全人才培养、引进、使用、管

理及合理流动全链条机制，完善人才梯队建设，统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才队伍建设，打通各环节堵点，形成“领军人才、骨干人才、青年人才”合理梯队。精准对接生物经济、数字经济等重点产业发展需求，积极吸引青年人才和创新团队扎根落户，持续推进柔性引进模式汇聚高层次科技创新人才，积极引进高校优秀毕业生。深化产教融合与校地协同，推进与省内外高校院所建立人才共育合作关系，推广定制化人才培养模式，培育兼具理论素养与实操能力的技能型、应用型人才。

第二节 优化人才发展环境

落实重点人才群体流动监测体系与流失预警机制，保障人才队伍稳定。持续完善人才政策体系，落实“新时代人才振兴 60 条”、“1+N”人才政策体系、新时代伊春集聚人才若干政策，高标准搭建人才创新创业平台，常态化开展高层次人才分类认定工作，实施“安居安心”工程，全方位强化住房、医疗、子女教育等人才服务保障，着力营造识才、重才、爱才的浓厚氛围，构建“引、育、留、用”全周期闭环体系，为乌翠区创新发展提供坚实人才支撑。

专栏3 科技创新	
类别	内 容
功能性食品	开展松子油中皮诺敛酸（PHLA）对炎症因子异常人群的作用、18机体研究“申请PNLA抗炎功能食品配方专利”，推动功能性食品开发。 开展高吸收性粉末红松籽油复合功能颗粒饮料制备技术与示范，完成粉末红松籽油生产技术建立，通过建立标准化生产工艺，结合示范验证技术可行性，推动高附加值功能性食品的产业化应用。

第六篇 积极融入全国统一大市场，推动消费投资扩容升级

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济持续稳定增长。

第一章 全面提振市场消费活力

坚持扩大内需，推动商品消费提档扩容、促进线上线下深度融合，培育新型消费模式，完善便民消费场景，以更高层次、更宽领域释放消费潜力。

第一节 丰富完善消费场景

深入落实提振消费专项行动，以放宽准入、业态融合为重点促进服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，扩大优质消费品和服务供给。依托森林、冰雪资源，深度开发“四季全时”旅游产品，拓展多元兴趣消费供给。推动线上线下消费融合，加强电商人才培训和专业人才培养，发展直播电商、即时零售等消费业态，提升市场竞争力。精准对接候鸟式旅居人群需求，盘活闲置商品房，完善住宿供给，扶持高品质森林民宿，打造木屋民宿集群，推出不同层次和类型宾馆和青年旅社，满足不同消费群体需求。大力发展夜间经济，延长商业营业时间，开设夜市、灯光秀、夜间演艺等活动，丰富夜间消费供给。做优“赶山季”“年货大集”消费场景，持续办好“冰雪+年俗”市集，深挖森林食品特色餐饮文化，汇聚山货、手工艺品，构建“主题餐厅+美食街区+烟火市集”特色餐饮矩阵，推动餐饮与文化、节庆活动、旅游线路深度融合。

第二节 完善促进消费体制机制

统筹促就业、增收入、稳预期，提高公共服务支出，增强居民消费能力。强化消费者权益保护，规范市场秩序，持续优化消费环境。争取中央预算内、超长期国债、专项债等政策资金，支持教育、文化、体育、医疗、住房等民生消费领域建设。落实带薪错峰休假、中小学春秋假，扩大假日消费。鼓励金融机构创新消费金融产品与服务。融入全市城市一刻钟便民生活圈建设大局，建设布局合理、业态齐全、功能完善的便民生活圈。

第二章 着力扩大有效投资规模与效益

强化项目全生命周期管理，发挥政府投资带动作用，营造良好投资环境，提升资金使用效率，激发产业投资活力，扩大投资效益。

第一节 持续扩大有效投资

优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，积极争取并推动交通、能源等国家重大战略实施、重点领域安全能力和我区短板弱项领域项目建设。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、新增地方专项债等建设资金，持续推进产业智能化、绿色化改造，稳步加大政府投资力度。适应人口规模结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。加强政府投资全过程管理，深化投资审批制度改革。加强谋划论证，提高项目前期工作质量和全周期管理水平，围绕城市更新、高标准农田、水利、交通、民生等重点领域实施政府投资五大工程。

第二节 创新投融资体制机制

发挥政府投资引导带动作用，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，加大民间投资支持和引导力度，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。破除市场准入壁垒，稳步扩大制度型开放，持续开展规范涉企执法专项行动，鼓励民间资本进入交通、能源、

市政、养老、教育、医疗等领域，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力。深化投资审批制度改革，拓宽项目多元化投融资渠道，大力推进“专项债券+市场化融资”，撬动更多社会资本参与重大项目。促进国有企业扩大有效投资。

第三节 提高招商引资质效

落实“投资龙江”行动，坚持“走出去”与“请进来”并举，梳理筛选“链主企业”、“链核企业”，建立目标企业清单，围绕产业链协同配套开展精准招商，加强项目优质要素集成供给，扩大产业投资规模，形成产业项目、生产订单、科研合作、专业人才引进等多元化招商成果。加强招商队伍建设，选拔引进一批熟悉产业政策、擅长商务洽谈的专业化招商人才，对领导干部、一线招商人员进行专业化培训，打造专家型、实战型的招商队伍。

第三章 积极融入全国统一大市场

打通制约经济循环关键堵点，推动要素自由流动、商品公平竞争和市场规则统一，提升市场对接能力和产品竞争力，在更大范围内配置资源、拓展空间。

第一节 落实统一市场基础制度规则

强化市场基础制度规则统一，严格执行市场准入负面清单制度，健全隐性壁垒发现和处理回应机制，完善产权保护、信息披露、社会信用、市场退出等制度，优化要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面机制。扩大跨区域评审覆盖面，打破地域专家壁垒，实现跨省、市、区评审，提升公正效率。落实国家统一大市场建设的统计、财税、考核等制度。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化垄断案件线索核查和反不正当竞争执法，维护良性竞争的市场秩序。

第二节 构建高效畅通的现代物流体系

建设物流节点城市，加强冷链物流基础设施建设，大力发展多式联运、供应链管理，重点推进冷链物流体系升级，推动建设标准化冷链仓储中心，依托黑龙江伊春国际智慧物流电商产业园，助力特色产品跨区域流通，实现森林食品、北药等产品“全程保鲜、跨境直达”，有效降低全社会物流成本，打通制约经济循环的堵点卡点，构建高效便捷的商贸物流服务体系。

第七篇 坚持文旅融合多元发展，打造区域生态旅游新标杆

立足“旅游强区”发展定位，深入实施“旅游+”融合发展战略，强化市场化运营、标准化建设、规范化管理、智慧化赋能，构建形成全域联动、全季活跃、可持续发展的旅游产业发展新格局，全力争当我市打造国际森林康养旅游目的地和国际森林冰雪运动目的地的重要引领区，释放活力乌翠新潜能。

第一章 丰富优质旅游产品供给

深化“文旅+”跨界融合，打造沉浸式演艺、研学旅行、康养度假等多元业态，构建多层次、差异化供给体系，满足游客多样化文旅需求。

第一节 推动旅游产品业态创新升级

顺应旅游消费新需求，推进旅游+文化、体育、美食、医疗、教育、农业、商业、工业、交通等领域深度融合发展。加快培育旅游新产品、新业态、新模式，重点开发冰雪旅游、生态避暑、康养度假、研学旅行、红色教育及赛事体验等精品旅游线路。深耕“五色”研学旅游，推动永达、美江研学基地向国家级迈进，打造兼具科普性、体验性与教育性的研学阵地，构建覆盖全年龄段的特色研学产品体系。大力发展农业休闲体验、林居民宿、银发旅居等乡村(林场)旅游业态，谋划水上乐园，配套漂流、水上拓展等业态，与原始红松林观光形成“山水联动”旅游线，持续升级采摘产业，推行“一院一品”主题改造，推动从单一观光向深度体验转型，形成“住民宿、享采摘、赏生态”的农旅闭环，打造望得见山、看得见水、留得住的高品质旅居目的地。到 2030 年，开发优质旅游线路 3 条。

第二节 创新沉浸式文旅场景

推动演艺、非遗、文博等文化资源进景区，积极运用人工智能等

新技术创新沉浸式数字文旅体验，渗透至景区导览、文化展示、互动体验、虚拟漫游等文旅全链条。提升景区文化内涵与游客体验感，实现文旅深度融合，实现文化元素与景区环境、旅游业态的有机共生。推进旅游休闲街区提档升级，整合特色活动、美食、休闲空间等资源，精心打造夜间演艺、特色夜游等文旅夜经济场景，点亮城市“夜名片”，激活夜间消费新潜能。丰富地域特色旅游商品供给，创新设计开发乌翠“伴手礼”，通过线上线下多渠道推广，有效扩大优质文旅消费，激发区域消费市场新活力。

第三节 开发深度康养核心产品

依托优质森林资源，以“深呼吸、深睡眠、深度游、深放松”为核心理念，深度挖掘森林资源的康养价值，开发宝宇森林生态小镇、兴安湖水库、奇秀峰森林公园打造集森林疗愈、森林 SPA、森林瑜伽等多种康养项目于一体的综合性康养胜地，推出森林徒步探险、山顶观景放松、森林浴等特色康养项目，丰富森林康养旅游产品，为游客提供漫游栖居的旅游体验，实现旅游与康养的完美融合。

第二章 优化全季全域旅游格局

统筹规划全域旅游资源，深挖四季特色资源，打造特色主题线路，实现全域覆盖、四季常青的旅游经济增长极。

第一节 深化全域联动

构建“东西南北中”全域旅游空间新格局，北线以兴安湖水库、奇秀峰森林公园、回龙湾大街、花海为核心，打造“生态观光线”；南线依托宝宇景区、红色旅游教育基地、乌带路沿线民宿及美食垂钓，定位“休闲度假与美食体验线”；中线凭借永达、美江研学基地与抗联遗址“老营盘”、冰雪童话乐园，构建“研学与亲子游路线”；西线围绕滑雪场和滑冰馆，设立“运动休闲线”；东线以庆丰采摘园、乌翠之夏（冰

雪童话乐园)为主,塑造“文化休闲线”。依托最美乌带公路,打造网红打卡森林穿越带,依托翠峦河、乌马河在周边建设亲水游乐项目。联动周边县区推出“乌翠+汤旺河石林”“乌翠+上甘岭溪水”等跨区联游。

第二节 促进四季均衡

突出春季“采山季”、夏季避暑康养、秋季“五花山赶山季”、冬季“冰雪森林·童话伊春”四季主题,以“全季覆盖、文化赋能、跨界融合”为原则,构建四季精品旅游产品矩阵,实现“冬有爆点、夏有核心、春秋有特色、全年有延伸”,推动旅游业“一季红”变“四季红”,全域全季出新出彩。

第三章 打造区域特色文旅品牌

以“以文塑旅、以旅彰文”为核心,强化旅游品牌建设,打造独特IP形象,避免同质化,让“流量”变“留量”,提升乌翠文旅辨识度与市场竞争力。

第一节 持续打造一冬一夏品牌

聚焦“乌翠之夏”“乌翠之冬”旅游品牌,坚持打品牌、扩影响、树形象。开展“文化旅游嘉年华”“森林冰雪欢乐季”系列活动,加强旅游场景创新,深化与主流媒体及新媒体平台合作,创新营销策略,加强与自媒体合作,做好旅游宣传引流,扩大“魅力乌翠”品牌影响力,加强“乌冬冬”“乌夏夏”旅游产品创新,形成地域特色旅游形象,打造乌翠旅游核心IP。深入挖掘东北饮食文化,以东北杀猪菜、全羊宴等为主要内容,引导餐饮商户深挖菜品背后的文化故事,推动“一菜一故事、一店一特色”建设,打造“乌翠风味”地方餐饮品牌。到2030年,全区旅游人数增长5%,旅游收入增长5%。

第二节 打造两镇特色品牌

立足两镇资源禀赋，推动特色化、差异化布局。**翠峦镇锚定体育特色定位**，深度挖掘自然环境、场地空间等方面的潜在优势，全力推进体育基础设施建设与体育产业培育，举办、承办各类具有影响力的体育赛事，壮大全民运动会、省级排球联赛、冰壶、滑雪、雪地足球、室内滑冰体育项目等赛事品牌，创新深化“赛旅融合”模式，延伸“赛前训练-赛中服务-赛后游览”消费链条，推动赛事与餐饮、住宿、旅游深度互嵌，让体育成为翠峦镇的鲜明标识与强劲发展动力。重点完善翠峦镇体育运动专业场馆布局，建设体育滑冰馆、滑冰场等体育设施矩阵，扩容排球、轮滑、冰壶等特色赛事场地，为各类体育赛事承办与专业训练提供坚实保障。大力建设全民健身设施，合理布局公共区域健身器材，新增森林步道、山地自行车赛道等户外业态，满足居民日常健身需求，打造兼容专业赛事与大众运动的复合型体育公园。**乌马河镇聚焦旅游特色定位**，突出旅游集散与综合服务功能，充分发挥其区域交通枢纽与旅游资源集聚地的优势，深入挖掘文化内涵与自然景观特色，构建面向全国、覆盖全龄人群的精品旅游与康养旅居线路，依托宝宇森林生态小镇国家级康养基地、兴安湖水库国家森林浴基地、中国最佳休闲旅游目的地等品牌做强森林康养文章，实现品牌影响力与市场吸引力全面提升。加大旅游基础设施建设投入，提升旅游承载能力，建成辐射全域的旅游集散区。强化旅游市场监管与服务质量提升，营造安全、舒适、优质的旅游环境，吸引更多游客前来观光旅游、休闲度假，使乌马河镇成为远近闻名的旅游目的地。重点推进乌马河镇开发建设森林公园、文化街区、森林露营、山水自驾游等生态旅游项目，激活红色文化价值，修缮抗联遗址、打造红色研学基地，拓展红色教育旅游市场。

第四章 完善现代旅游业服务体系

以标准化建设为抓手，提升全链条服务品质，完善公共服务体系，营造安心、放心、舒心的旅游环境，推动旅游业迈向高质量发展新阶段。

第一节 全面实施旅游景区提升工程

积极争创 4A 级以上高等级景区，引导宝宇森林生态度假区 4A 级景区复核和 5A 级景区申报工作，提升文旅市场头部竞争力。推进重点旅游景区基础设施升级与智慧化改造，构建“人工智能+旅游”服务平台，建设智慧景区示范项目，为景区提供 AI 导览、足迹打卡、数字人讲解等服务，实现景区管理高效化、服务精准化、体验多元化，全面提升旅游服务品质与游客满意度。

第二节 构建“快进慢游”交通网络

重点完善伊春西站片区综合配套设施建设，强化其与周边主要景区、交通干线的无缝衔接，提升便捷性。统筹推动景区停车场、自驾露营地、观景平台、充电桩等建设，充分考虑自驾游客的出行需求，在重点区域建设地下停车场和立体停车场，提供停车场智能引导、在线缴费等智能化服务，完善多语种标识系统。规划建设一批串联主要景区的森林绿道，设置共享单车停放点，鼓励游客采用绿色出行方式，慢游乌翠，深度体验乌翠自然风光与民俗文化，进一步丰富“快进慢游”交通网络的内涵。

第三节 激发文旅市场主体活力

发挥餐饮、住宿联盟作用，推广“一桌吃遍大森林”特色餐饮，广泛推荐乌翠特色美食餐厅，建设一批森林美食打卡地。加快构建多元化住宿体系、民宿标准体系，引进知名连锁酒店，推进星级酒店、经济型酒店、主题民宿建设，提高住宿服务保障能力，满足不同客群住宿需求。规划建设特色旅游商品集聚区，突出乌翠森林文化、民俗文

化特色，制作森林主题手工艺品、具有东北民俗特色的纪念品等，形成集展示、销售、体验为一体的特色旅游商品集聚区，让游客游在乌翠、吃在乌翠、住在乌翠。

第四节 推动旅游服务质量提升

坚持“全民宠客、全面宠客、全员护游”理念，发展壮大一批星级导游和志愿者队伍。深化宠客服务模式，推出景区景点游客服务驿站、免费应急物资等便民服务，进一步优化服务细节，提供乌翠旅游攻略手册、特色美食地图等资料，为游客提供更加贴心的旅游指引。加强对旅游市场的监管力度，建立健全旅游市场诚信体系，对诚信经营的商家进行表彰奖励，对违规经营的商家进行严肃处理，以暖心服务筑牢服务根基，以诚信经营夯实市场口碑，全方位擦亮“好客乌翠”“诚信乌翠”金字招牌，让游客在乌翠享受到高品质的旅游服务。

第五章 加力打造冰雪经济新高地

推动冰雪经济全产业链发展。统筹冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游发展，紧盯行业领域上下游、左右岸企业，持续开展精准招商，建全建强产业链条，叠加放大冰雪经济效能。深度挖掘冰雪文化内涵，大力发展冰雪特色文化旅游，以宝宇森林生态度假区、永达研学基地、美江木艺园等景区景点，开发冰雪度假、冰雪研学、冰雪节庆、冰雪民俗等产业。促进冰雪旅游升级，完善现代冰雪旅游设施，以“伊春冰雪日”为重要节点纽带，持续打造乌翠之冬休闲文化街区，策划推出冰雪户外运动、林区民俗美食、雾凇雪凇摄影为主题的冰雪旅游精品线路，丰富冰雪消费场景，激发冰雪经济活力，实现冰雪旅游品质与体验双升级。重点开发滑雪板、冰球杆、雪橇等兼具地域特色与科技含量的木制冰雪运动装备制造业，加快推进滑冰馆、滑雪场等冰雪运动场馆建设。

专栏4 全季全域旅游重点工程	
类别	项 目
森林康养 旅游项目	乌翠区山河御景旅居康养建设项目、乌翠区澜花语岸旅居生态康养建设项目 谋划乌翠区绿色森林康养旅游度假区项目、乌翠区智慧健康养老服务中心建设项目、乌翠区乡村生态旅游度假区建设项目、乌翠区医院医养结合幸福养老服务中心项目、乌翠区宝宇龙花温泉度假酒店游乐园建设项目、乌翠区国家级旅游景区开发项目
冰雪体育 项目	乌翠区滑冰馆建设项目 谋划乌翠区雪域奇缘冰雪乐园、乌翠区冰雪创意旅游园区项目、乌翠区冰雪装备智造产业园、乌翠区滑雪场建设项目
旅游基础 设施项目	乌翠区体育公园建设项目、乌翠区健身步道建设项目 谋划乌翠区高铁站前公园建设项目、乌翠区游客集散中心建设项目、乌翠区沿河景观工程健身步道项目、乌翠区奇秀峰森林公园健身步道项目、乌翠区水上乐园综合体建设项目、乌翠区文明绿色生态旅游示范区建设项目、乌翠区大森林影视基地建设项目、乌翠区文旅综合体建设项目、乌翠区游泳馆建设项目、乌翠区原始森林康体旅游景区基础设施建设项目、乌翠区乌翠之夏文旅综合体建设项目、乌翠区文化休闲城市公园建设项目、乌翠区山地自行车赛道建设项目、乌翠区南山公园配套基础设施建设项目、乌翠区回龙寺迁移项目、乌翠区游乐场建设项目

第八篇 推进乡村林场全面振兴，促进城乡地企协同发展

坚持立足农林一体区情实际，推动城乡、地企融合发展，立足小兴安岭生态资源禀赋与“新中心城区”定位，将农林产业升级与城乡协同发展深度绑定，推进城乡容貌更新与乡村林场全面振兴，坚定走好乌翠特色化农林发展之路。

第一章 提升农业综合生产能力和质量效益

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动农业向规模化、标准化、绿色化和品牌化方向迈进，实现农业增效、农民增收，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

第一节 着力发展特色农业

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升粮食等重要农产品供给能力，完善质量强农体系建设，加强农产品质量评价、认证、追溯全链条监管，提高农产品质量安全水平。扩大绿色有机食品认证，推广生态健康养殖模式，建设绿色菜园、绿色厨房。扩大设施农业生产规模，加力推进生猪、肉牛等常规畜牧产业扩量增效，推动冷水鱼、食用菌等特色种养基地改造升级。做强农产品精深加工，延伸“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”产业链。到2030年，绿色食品、有机农产品认证面积达到6.8万亩。

第二节 强化黑土地保护和质量提升

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实田长制责任体系，深化“横向到边、纵向到底”的耕地保护机制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严守耕地红线。持续推进高标准农田建设，实施田块整治、灌溉排水、田间道路、土壤改良、农田防护、农田输配电工程，加快补齐农田基础设施短板，率先把永久基本农田建成高标准农田。推进有机肥还田，分区推广秸秆翻埋(压)、碎混等保护性耕作，加强

侵蚀沟综合治理，提高农业防灾减灾和粮食减损能力。规划建设粮食相关仓储设施，提升粮食存储能力。

第三节 增强粮食稳产保供能力

落实省新一轮千万吨粮食增产计划，稳定粮食种植面积，深入实施主要粮食作物大面积单产提升行动，促进良田、良种、良机、良法、良制“五良”集成增效，推广应用大垄密植栽培技术，持续提升粮食综合产能。提高强农惠农富农政策效能，落实价格、补贴、保险等政策，推进农业支持保护制度改革，加大对农业的投入和补贴力度，引导金融机构加大对农村的信贷支持。保护和调动农民务农种粮积极性。进一步深化农村改革，稳定农村土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，全面完成土地延包工作。促进“三资”管理科学化、规范化，统筹农资储备调度，强化农技服务指导，强化农机装备保障，推动玉米烘干塔等设施高效运营，提升粮食收储能力。发展新型农村集体经济，发展农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。到 2030 年，粮食播种面积稳定在 10 万亩以上，粮食综合产能达到 0.36 亿斤以上。

第二章 推动地企深度融合发展

强化产业协同布局，建立常态化沟通机制、搭建资源共享平台，实现优势互补与集群发展。

第一节 完善地企常态化沟通协调机制

健全政府与辖区林业局公司融合发展机制，严格执行联席会议制度，定期召开协商会议，构建“政府搭台、企业赋能、乡村提质、群众受益”的共赢格局，促进资源互通、优势叠加。建立联动招商工作机制，推动招商信息与资源整合，创新合作引资模式，通过土地入股、闲置资产联营等方式，激活乡村闲置土地与农房资源，承接企业后勤服务、

生态康养、文旅配套等需求，共同引进带动性强、成长性好的优质产业项目。

第二节 深化地企产业协同发展

强化在森林资源经营、林下经济、森林食品等领域的产业协作，支持森工企业参与地方产业转型、基础设施建设和民生服务保障等重大项目建设和运营，完善乡村治理与企业服务体系，让城乡居民共享发展红利，加快形成生态共护、资源共用、产业共兴、民生共享的地企深度融合新局势。共同推进森林生态旅游发展，实施品牌共宣、客源互引，引导企业参与森林食品、特色种植等产业升级，共建农产品直供基地与精深加工车间，延伸产业链条，带动村集体增收与村民就地就业。

第三章 全面推进乡村林场“双振兴”

完善乡村林场建设实施机制，加大基础设施与公共服务建设力度，壮大集体经济，激发乡村林场内生动力。加强生态保护修复，推动人居环境提质。

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

构建常态化帮扶机制，落实防止返贫致贫对象帮扶政策体系，完善兜底式保障，保持财政投入、金融支持等政策总体稳定，健全基本生活救助制度和教育、健康、养老保障等帮扶政策，加强基本住房和饮水安全保障。落实精准化监测帮扶，建立健全常态化防返贫监测体系，对遇重大疾病、自然灾害等突发困难户早发现、早干预、早帮扶，对有劳动能力的强化产业和就业帮扶，对无劳动能力的做好社会救助兜底。加大特色产业帮扶支持力度，稳步提高兜底保障水平，坚决守住不发生规模性返贫底线。

第二节 壮大两镇经济发展规模

立足翠峦地域优势与乌马河生态文旅资源，以一镇一特色为发展方向，构建“翠峦体育胜地”“乌马河旅游胜地”特色发展格局，打造集田园观光、农事体验、康养度假于一体的乡村休闲旅游产品体系，上下联动创建区域文旅新地标，引导两镇村民、林场职工参与民宿经营、赛事服务、导游讲解、旅游推介等工作，组织技能培训提升从业能力。大力发展高品质果蔬种植、绿色生态养殖及个性化定制农业。做强农产品深加工，延长产业链，提高附加值。搭建农产品电商平台，培养本地电商人才开展直播带货，完善物流体系确保农产品新鲜送达，让小镇成为乡村林场双振兴的重要载体。

第三节 创建美丽宜居村庄

学习借鉴“千万工程”经验，深入实施乡村林场人居环境整治三年行动，持续创建美丽宜居村庄，实施农村清洁行动，解决好农村改厕、垃圾围村问题，巩固提升农村供水保障水平。增加进村公交线路，逐步提高基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，打造美丽宜居示范村（林场）。到 2027 年，村场实现干净整洁有序，残垣断壁动态清零，有效提升村容村貌，农村林场人居环境明显改善，宜居宜业和美乡村林场建设取得新进展。

第四节 培育壮大乡村林场特色产业

盘活闲置资源，做好“土特产”文章，推动一二三产深度融合。重点扩大高标准农田规模，壮大生猪、鹿、狐等畜禽养殖体量，延伸食用菌、蓝莓、杂粮等林特产品产业链；扩大刺五加、林下参等中药材种植规模，提升桦树汁、红松籽等产品产业链层级，丰富生态食物供给；打造自然教育平台，整合山水景观与文化资源，开拓森林康养、生态研学等特色业态，拓宽林场居民增收渠道。传承纯粮酿造工艺，开发高中低档不同的酒品，打造恒温窖藏区与酒文化体验馆，推出窖

藏定制、酿酒体验等项目，创新“日咖夜酒”运营模式，打响“翠峦小烧”“伊春老窖”名气。

专栏5 城乡融合发展重点项目	
类别	项 目
农业产业 建设项目	乌翠区耕地储备库建设项目 谋划乌翠区高标准农田智慧农业建设项目

第九篇 全面深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力

坚持以改革促发展、用开放增活力，发挥经济体制改革牵引作用，以体制机制创新破解发展约束，打通生态优势向发展优势转化通道，构建支撑高质量转型发展的制度体系，实现市场有效有序、政府有为有度，积极融入国家、省、市对外开放及区域战略大局，提升开放合作水平，加快催生高质量转型发展新动能，扩展开放乌翠新潜能。

第一章 全面激发经营主体内生动力

推进各种所有制经济优势互补、共同发展，壮大民营经济，培育更多龙头企业，激发企业创新发展活力，带动产业整体升级。

第一节 深化经济领域体制机制创新

推进投融资体制改革，加快政府融资平台市场化转型。完善产业准入与升级机制，破除市场准入壁垒，推行企业投资项目负面清单制度和投资承诺制，优化要件审批服务流程。探索生态产品价值实现机制，推进试点建设，建立森林、湿地等生态资源核算评估体系，探索碳汇交易、生态补偿市场化路径，放大生态产品增值溢价空间。优化土地资源配置机制，推行“用地清单制”改革，对重点生态产业项目实行用地指标优先保障。创新投融资与金融服务机制，推进财税体制改革，强化重大战略任务和基层公共服务财力保障，深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，推行“零基预算”。发挥新成立国企“青墨文旅公司”融入市场主体优势，与社会资本充分合作，有效推动财源建设。弘扬企业家精神，培育更多龙头企业。建立更加开放的利用外资和招商引资机制。

第二节 发展壮大民营经济

坚持“两个毫不动摇”，推动民营经济高质量发展与“5+4”现代化生

态产业体系深度融合。持续落实振兴发展民营经济的若干政策措施、民营经济促进法，优化“政策+法治+市场+社会”四维环境，通过惠企政策“直通车”、政银企常态化对接等机制，兑现减税降费与奖补支持，强化用地、用能、用工全要素保障。聚焦农林产业、新材料、现代物流等重点领域，培育科技型中小企业、专精特新企业集群，培育更多龙头企业。弘扬企业家精神，促进民营经济健康发展、高质量发展。

第二章 打造市场化法治化国际化营商环境

坚持市场化导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以一流营商环境稳定预期、增强信心，吸引更多优质资源集聚，壮大各类经营主体发展。

第一节 提升依法行政能力水平

推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格规范公正文明执法，全面推进政务公开。建设现代化政务服务体系，进一步优化服务流程，创新服务方式，统一服务标准，完善“民诉即办”、“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，提升企业和群众的获得感与满意度。建立治理型营商环境常态化、长效化监督机制，让企业和群众在公开透明、可预期的法治环境中创业发展。

第二节 加快数字政府建设

配合市级推动跨层级、跨部门数据共享与业务协同，积极参与“伊春智数”系列智能场景建设。配合构建覆盖市、区、乡镇（街道）三级的智能政务联动体系，提升政务服务智能化水平。强化政务服务大厅的应用，推动“网上办、自助办”，让企业和群众办事更便捷。加强区级政务数据安全管控，落实数据分类分级保护制度，强化个人隐私和敏感数据全生命周期管控。

第三节 构建亲清新型政商关系

深化政府与民营企业常态化沟通交流机制和领导干部包联服务企业(项目)机制,持续开展“政商沙龙”政银企对接会,加强政银企密切合作,缓解民营企业融资难、融资贵困境。健全民营企业解难纾困长效机制,建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开,积极帮助企业争取奖补资金,激发企业创新活力。加强诚信建设,提升政务诚信、商务诚信、社会诚信共促共建水平。

第四节 全面推进信用体系建设

推动信用报告在行政审批、政府采购、资质审核等公共管理领域广泛使用。落实政府诚信履约机制与政务诚信记录制度。持续加强信用智慧监管机制建设,鼓励行管部门创新监管方式,积极探索“信用+智慧监管”。协同推动跨区域信用服务共建共享共用,持续推进信用乌翠建设。

第三章 加快打造向北开放新高地

坚持以开放促改革、促发展,优化区域开放布局,加强与对口城市合作对接,深化互联互通建设,培育外向型产业集群,推动优势产品和服务“走出去”,全面提升开放层次和水平。

第一节 扩大高水平对外开放

全面落实完善高水平对外开放体制机制部署要求,稳步扩大制度型开放,扩大“朋友圈”,主动融入高质量共建“一带一路”,开展全领域对外交流,加强生态旅游、森林食品、木艺加工等领域宣传推广,放大品牌影响力。加强与北京龙商、天津龙商、深圳龙商等商会联系,拓展与广东省茂名市茂南区、新疆一八三团对口合作成果,推动旅游资源互推、电商平台共享、产业合作互补,定期开展人才交流、干部挂职等互动,打造区域合作发展示范。深化北药产业跨省合作,设立特色生态产品展销中心,推进“北货南销、南货北售”双向合作,共建

生态旅游联盟，串联跨境旅游线路，实现客源互送、资源共享、政策互通。

第二节 激发区域协同活力

抢抓哈伊高铁、鹤伊高速等重大交通基础设施贯通机遇，深化与沿线城市合作，在旅游发展、劳务协作、项目建设、区域基础设施互联互通等方面建立联动机制，形成优势互补、协同共进的高质量发展格局。开展全领域对外交流，实施外贸主体培育计划，搭建“线上+线下”融合的对外交流矩阵，通过数字平台赋能木艺加工、生态旅游等特色产业，开展跨境电商直播基地建设，推动电商经济与实体经济深度融合，扩大贸易规模，培育高质量发展新动能。

第十篇 推动林区文化繁荣发展，满足人民精神文化需求

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入挖掘林区特色文化资源，构建全方位、多层次的文化发展体系，不断增强文化的思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、对外影响力，展现文明乌翠新面貌。

第一章 培育树立社会文明新风尚

以文明新风尚凝聚发展合力，大力弘扬社会主义核心价值观，丰富群众精神文化生活，完善公共文化设施，推进移风易俗，整治不良风气，营造文明和谐的社会氛围。

第一节 加强思想文化建设

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，强化青少年理想信念教育，推进校园文化建设，弘扬社会主义核心价值观，努力培养具有中华文化底蕴、中国特色社会主义共同理想的社会主义合格建设者和接班人。深化思想政治工作，传承弘扬东北抗联精神、马永顺精神，涵养昂扬奋发的精神气质，筑牢意识形态安全防线，激发全社会团结奋进的强大精神力量。弘扬诚信文化、廉洁文化，推动诚信与廉洁价值观念深入人心。加强各类宣讲队伍，用好用活平台载体，优化创作宣讲产品，巩固强化宣讲品牌建设。到 2030 年，力争打造 4 个具有示范性的特色理论宣讲品牌。

第二节 统筹推进城乡精神文明建设

持续推进新时代文明实践中心（所、站）阵地建设，加大文明实践点，并不断向学校、企业、景区等延伸拓展。深入推进群众性精神文明创建，开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，提升人民文明素养和社会文明程度。推进公民道德建设，广泛深入开

展志愿服务，在全社会倡导友爱友善、和睦和谐。创新文明实践活动载体与形式，深入开展移风易俗，推进农村(林场)乡风文明建设。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。到2030年，力争实现全国文明村镇、全国文明单位、全国文明校园、全国文明家庭创建数量零突破。

第二章 提质升级公共文化服务体系

加大文化基础设施建设投入，丰富公共文化产品供给，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本促公平的公共文化服务体系，提升区域文化软实力。

第一节 营造良好文化生态

提升文化原创能力，推动新闻出版、广播电视、文学艺术等领域精品创作。常态化开展“书香乌翠”阅读推广、非遗手工展演、文艺演出“三下乡”等群众性活动。广泛开展群众文化活动，统筹推进群众体育和竞技体育发展，实现文体事业双向赋能、协同共进。大力弘扬东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，用好“老营盘”“中共北满省委旧址”红色资源，举办“全市秧歌大赛”，开展纪念“七一”“十一”等重大节日主题活动，深化“非遗进万家”“非遗进景区”，创作更多具有时代气息、展示新风尚新形象的文化产品。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，加强全媒体传播体系建设，健全网络综合治理体系，塑造主流舆论新格局，讲好乌翠故事、传播好乌翠声音。每年举办各类主题文化演出400场次以上。

第二节 优化文化供给

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，加快培育高水平文化人才队伍，完善社区公共文化服务配套设施。实现公共文化服务资源精准下沉、普惠共享，创新文艺宣传形式，通过群众易接受的

载体，将文明理念融入日常文化供给，推动文明理念深入人心。完善全域图书服务体系，优化开放图书馆管理，升级智能借阅系统，持续开展“你读书我买单”活动，形成现代化图书馆发展范式。推进文化馆升级，新增基层文化活动室，实现区镇村三级设施全覆盖。

第三章 推动文化产业高质量发展

推动文化产业深度融合。培育优秀文化企业和品牌，推进影视文化产业发展。推动文化与科技、金融等深度融合，促进文化建设数字化赋能、信息化转型，培育新型文化业态。坚持把林区特色文化嵌入森林生态旅游业，推动公共文化服务进景区（点），为游客提供“观生态美景、品林区文化、感红色底蕴”的复合型旅游体验，实现文化价值与旅游效益的双向提升。规范引导网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。

专栏6 文化服务重点工程	
类别	项 目
精神文明 建设项目	谋划乌翠区红色旅游教育基地建设项目、乌翠区烈士纪念设施建设项目
公共文化 服务项目	谋划乌翠区文化活动中心建设项目、乌翠区微缩文化公园建设项目

第十一篇 全力保障和改善民生，加快提高人民生活品质

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，促进全体人民共同富裕，增添幸福乌翠新面貌。

第一章 促进城乡居民就业增收

坚持就业优先战略，健全就业服务体系，拓宽就业渠道搭建就业信息平台，提供全方位就业服务，推动实现更加充分、更高质量的就业。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，着力推动实现更加充分更高质量就业，强化产业、企业、创业、就业“四业联动”机制，紧密围绕区域产业发展规划，充分发挥产业对就业的带动作用，鼓励企业创新发展、扩大规模，创造更多高质量就业岗位；积极营造创业氛围，完善创业扶持政策，激发全民创业热情，以创业带动就业，培养就业扩容提质新动能，催生新的就业增长点。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员、就业困难人员、残疾人等重点群体就业帮扶工作。建立重点群体就业帮扶台账，实施“一人一策”精准服务，提供针对性职业指导、岗位推荐和技能培训。加强与企业的沟通协作，开发适合重点群体的就业岗位，确保零就业家庭“动态清零”。

第二节 打造全方位就业公共服务体系

提高就业公共服务均等化水平，整合就业服务资源，建立覆盖城乡的就业服务网络，为劳动者提供便捷高效的就业服务。打好援企稳岗、创业贷款、技能培训等政策“组合拳”，加大职业技能培训力度，实施“技能照亮前程”培训行动，根据市场需求和劳动者意愿，开展订单式、定向式培训，提高劳动者就业创业能力。积极谋划乌翠区公共

实训基地建设项目，对上争取中央预算内资金支持，引入先进教学方法与评估机制，构建高效人才储备与供给体系。建立人才跟踪反馈机制，及时了解人才就业创业情况和企业用人需求，调整优化培训内容和方式，提高人才培养的针对性和实效性。切实加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，消除就业不合理限制和就业歧视，维护劳动者合法权益，规范企业用工行为，推动实现更高质量就业。到 2030 年，至少建成“家门口”就业服务站 2 个，打造“15 分钟就业服务圈”，形成覆盖城乡、便捷可及的公共就业服务体系，城镇新增就业 0.4 万人以上。

第三节 促进城乡居民收入提升

落实城乡居民增收计划，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。贯彻落实最低工资标准。深化企事业单位工资收入分配制度改革，落实事业单位基本工资正常增长机制。加强技能培训，盘活资源资产，促进农村居民增加经营性、工资性、财产性收入。完善劳动者权益保障制度，加强劳动人事争议调解仲裁队伍建设，构建和谐劳动关系。促进和规范公益慈善事业发展。

第二章 办好人民满意的教育

坚持立德树人根本任务，全面落实教育优先发展战略，加大教育投入，持续优化教育资源配置，推进义务教育优质均衡发展，全面提升育人质量。

第一节 实施新时代立德树人工程

促进思政课堂和社会课堂有效融合，组织学生走进森林，开展生态保护、劳动实践等主题思政活动，以实际行动践行绿色发展和生态文明理念，依托抗联遗址遗迹，设计抗联历史研学路线，通过实地参

观、故事讲述、情景模拟等形式，传承红色基因，厚植学生爱国情怀。加强体育、美育、劳动教育。实施学生体质强健计划，大力发展校园足球和青少年冰雪运动，重点打造省级冰雪特色学校、国家级足球、冰壶特色品牌，保证学生每日锻炼 2 小时以上。到 2030 年，学生体质健康达标优良率达到 60%。实施美育浸润行动和劳动养成计划，着力打造具有林区特色的“五育并举”育人新范式。

第二节 加快构建普惠优质的公共教育服务体系

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，探索建立中小学教育资源贯通衔接机制，实现跨学段教育融通与资源共享。加快推动基础教育扩优提质，持续巩固基础教育教学质量，推进乌马河第一中学异地新建、翠峦第一小学项目建设。统筹义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，利用好翠峦三中、翠峦中心幼儿园等新建学校，保障适龄儿童青少年平等接受义务教育的权利。稳步扩大免费教育范围，推行免费学前教育，保持高毛入园率，打造更高品质的智慧幼儿园。以乌马河第一中学已获批市级首批基础教育学科基地的英语、地理、历史等学科为重点突破口，加大资源投入与师资培养力度，优化教学管理、创新教学模式、丰富课程资源，巩固区域学科优势。同时对标省级基础学科基地建设标准，加强与省内优质学校交流合作，引入先进理念与方法，开展高水平教研与学术交流，推动优势学科跻身省级行列。

第三节 深化教育领域综合改革

扎实推进黑龙江省义务教育改革试验区试点建设，建设数智教育贯通实践区，加快推进教育数字化，探索实行“人工智能+教育”应用场景，让数字技术赋能教育教学，打造智能高效课堂新生态，搭建多元数字化学习平台，运用数字化工具优化教育资源配置，提升整体

教育服务效能。扎实推进中考改革，深化教育评价改革，完善教育评价体系，构建德智体美劳全面发展的综合素质评价体系，促进学生全面发展，提升学生综合素质与创新能力。

第四节 全面提高教育服务品质与保障能力

坚持教育优先发展，建立履行教育职责清单，严格落实教育投入“两个只增不减”要求。发展数智教育，提升教师人工智能素养，完善智慧校园配套设施，探索推广人工智能教育应用场景。建设高素质专业化教育干部队伍，实施教育局长、校长、教师“三支队伍”能力提升计划，开通教师引进“绿色通道”，精准引育紧缺学科优质师资。强化教师待遇保障，减轻中小学教师非教育教学负担，营造尊师重教良好风尚。健全学校家庭社会协同育人机制，凝聚教育合力。提升校园安全服务保障能力，营造安全稳定的育人环境。

第三章 织密扎牢社会保障网

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 健全社会保障体系

深入实施全民参保计划，分类巩固扩大职工基本医保、城乡居民基本医保参保覆盖面，推动社保服务向基层延伸，依托网格化服务管理体系强化政策宣传与参保登记。持续优化经办流程，提升数字化服务能力，切实增强群众参保便捷度与获得感。动态维护参保信息，防漏保、断保、重复参保。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。

第二节 健全分层分类社会救助体系

突出数字赋能，推动“物质+ 服务”救助模式，构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的

分层分类救助制度体系。加强对老弱病残等特殊群体兜底保障，动态监测低收入群体，深化助学就业帮扶，持续优化低保、特困人员救助供养制度，确保困难群众基本生活水平稳步提高。提升养老服务机构规范化水平，扩大老年助餐服务覆盖面。保障妇女儿童合法权益，摸清留守妇女底数，进一步加大对困境儿童关爱保护力度。加强殡葬行业管理，建立健全基本殡葬服务制度，推进殡葬基础设施建设，提升服务保障能力。加强医疗、教育、住房、就业等专项救助制度与基本生活救助的衔接配套。进一步健全临时救助制度，提高救助的及时性和灵活性。落实重特大疾病医疗救助制度，切实减轻困难群众和大病患者医疗费用负担，防范因病返贫致贫。

第三节 加强退役军人服务保障

持续强化退役军人事务工作思想政治引领，全面做好退役军人权益维护，加强军休服务管理与退役军人服务中心（站）建设。提升就业创业质量，构建适应性培训、职业技能培训、学历教育有机统一的教育培训体系，深化政校企合作，开设贴合市场需求的订单式课程，实现即退即训、全员参训，拓展“线上+线下”就业渠道，每年至少举办2场高质量专场招聘会。做好春节、“八一”等重要节点走访慰问，完善困难退役军人帮扶援助制度，针对重大疾病、家庭变故等致困情形，强化帮扶救助措施。落实优抚政策，落实“普惠+优待叠加、待遇与贡献匹配”制度，实现优抚对象保障全覆盖。大力弘扬英烈精神，强化烈士纪念设施建设管护，打造英烈褒扬特色品牌。完善军地互办实事“双清单”制度，深化双拥模范城创建，健全拥军支前应急应战响应机制。解决军属就业、子女入学等实际问题，巩固发展军政军民团结浓厚氛围。

第四节 健全卫生健康服务体系

落实健康优先发展战略，深入实施健康乌翠行动，推进现代化医疗卫生服务体系建设，提高人均预期寿命和人民健康水平。推进基层医疗能力建设，着力解决基层医疗人才短缺问题。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，配齐配强救护车和车载设备。强化疾控机构与医疗机构的疾控职能，提升突发公共卫生事件处置能力。深化医保支付方式改革，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，落实基本医疗保险省级统筹、长期护理保险制度。强化医疗保险基金监管，维护医保基金安全运行。强化医疗卫生服务能力，打造区域中医服务品牌，推广中药技术在基层的应用，发展中医药特色诊疗，推动中医药与旅游深度融合，重点加强区人民医院内科、外科、儿科等紧缺人才培养与专科建设。积极谋划乌翠区人民医院、病房改造及能力提升项目，打造老年病科、康复科等适应人口老龄化需求的特色科室，推进医院信息化建设，开发远程诊疗、智慧药房等数字化系统，增加优质医疗资源供给，提升区域医疗服务能力与应急保障水平。深化医联体建设与基层医疗联动，与市级三甲医院建立紧密型医联体，实现专家资源共享、疑难病例转诊、远程会诊等合作模式，让辖区居民在家门口就能享受优质医疗服务。借助医联体平台，承接上级医院的康复期患者，实现“大病进三甲、康复回基层”的分级诊疗目标。强化与基层卫生服务机构的联动，开展基层医护人员培训、慢病管理指导、家庭医生签约服务支持等工作，推动优质医疗资源下沉。持续提升爱国卫生运动成效，探索开展健康城市和健康村镇创建。开展体重管理专项行动。到 2030 年，力争全区居民健康素养水平预期目标达到全国平均水平。

第四章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，实现人口与经济社会、资源环境的良性互动。

第一节 优化生育支持与托育服务

倡导积极婚育观，完善生育支持政策体系，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，深化出生缺陷三级预防体系，完善新生儿疾病筛查网络，落实育儿补贴政策，从源头提升人口素质。加强妇女儿童关爱和健康服务，落实法规政策性别平等评估机制，健全生育保险与休假制度，延长产假、陪产假和育儿假。发展普惠托育和托幼一体化服务，统筹现有幼儿园场地、师资、保健等资源优势，打造集“生活照料+早期发展”于一体的托育载体，推行“弹性托管+普惠服务”模式，解决双职工家庭“看护难”问题。因地制宜谋划乌翠区托育建设项目，响应人口发展战略需求，减轻家庭养育负担，促进婴幼儿照护服务的规范发展，为促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

第二节 促进青年全面发展

着力建设青年发展型社会，不断完善青年发展政策体系和工作机制，深化青年发展型城市建设。贯彻落实新一轮中长期青年发展规划，引导青年在科技创新、乡村林场振兴、社会服务、卫国戍边等重点领域挺膺担当。健全困境青少年关爱帮扶机制，依托大数据与基层网格员走访整合多部门数据，建立动态监测平台，制定涵盖物质、发展及心理层面个性化帮扶方案，强化家庭监护与法律责任，鼓励社会力量协同参与并设立关爱基金。加强法治教育与服务供给，有效预防未成年人违法犯罪，营造安全、健康、全面发展的青年成长环境。

第三节 实施人口吸纳与集聚工程

探索简化外来人口落户流程，建立常住人口基本公共服务均等化制度。实施“候鸟返乡工程”，鼓励外出求学人员、务工人员、退休人员回归。加大劳动密集型制造业和服务业支持力度，吸引外埠人口流入，减缓人口流失与城市收缩压力。持续完善人才政策体系，高标准

搭建人才创新创业平台，用好编制资源引进研究生及专业技能人才，鼓励大学毕业生考录本地公职岗位，提升人口集聚能力。

第四节 积极应对人口老龄化

推动区、镇、村（社区）三级养老服务网络项目建设，搭建三级服务网络架构，实现区域全覆盖与层级贯通。优化养老服务设施布局，盘活现有养老院资源，进一步扩大养老服务供给，推进养老机构品牌化、连锁化、标准化运行，满足老年人多样化养老需求。提升社区居家养老服务质量，积极引入社会资本，拓展适合老年人多样化需求的护理、家庭服务、文化娱乐等服务项目，搭建区域智慧养老数据平台中心，推动智慧养老业态模式创新推广应用，引进智能可穿戴设备、智能养老监护设备、智能健康辅具、智能服务机器人等产品，不断提升养老服务智能化水平。深化“医康养护”综合服务网络建设，加强养老服务机构与医疗卫生机构合作，结合森林康养资源，探索“养老+中医药+森林康养”特色服务模式，提升医养结合服务质量。加大对康复护理、安宁疗护领域的资金投入与人才培育力度，引导社会资本积极参与。建立老年人人力资源开发激励机制，鼓励企业开发适合老年人的就业岗位与创业项目，以政策引领推动银发经济高质量发展，提升老年人的获得感与幸福感。

专栏7 民生福祉项目	
类别	项 目
教育类	乌翠区乌马河第一中学异地新建项目、乌翠区公共实训基地建设项目 谋划乌翠区新建中小学、幼儿园配套设施建设项目、乌翠区智慧校园升级工程、乌翠区儿童、青少年安全教育防护中心建设项目、乌翠区教学设备设施更新项目、乌翠区社区职业培训中心学校新建项目、乌翠区青少年活动中心
医药卫生类	谋划乌翠区人民医院病房改造及能力提升项目、乌翠区基层医疗卫生机构标准化建设项目
人口高质量发展	谋划乌翠区托育建设项目、乌翠区全民健身中心改扩建项目、乌翠区智慧社区服务平台建设项目、乌翠区托幼一体化建设项目、乌翠区社区日间托老所建设项目、乌翠区老年大学建设项目
社会服务类	谋划乌翠区乌马河公益性骨灰堂建设项目、乌翠区产后康养中心建设项目、乌翠区公办养老院消防安全管理中心、乌翠区医院医养结合幸福养老服务中心项目、乌翠区乌马河社区卫生服务中心医养结合幸福养老服务中心项目、乌翠区翠峦镇保安社区幸福养老服务驿站、乌翠区乌马河镇幸福养老服务驿站、乌翠区乌马河镇繁荣社区幸福养老服务驿站、乌翠区馨福缘养老院养老服务站项目、乌翠区新赐福康老年公寓养老服务站项目、乌翠区智慧健康养老服务中心建设项目、乌翠区公益性生态葬公墓建设项目

第十二篇 全面构建现代化基础设施体系，建设现代化人民城市

第一章 深入实施城市更新行动

坚持以人为本，推动城市基础设施升级，系统提升城市功能品质，补齐基础设施短板、提升城市韧性，构建功能更加完善、环境更加优美、生活更加便利的城市空间。

第一节 推进老旧街区升级

加快老旧街区和棚户区改造，推动建筑外立面整治、排水供暖设施更新和道路修复。积极对接国家东北振兴、城市更新专项政策，争取更多项目纳入省级以上重点项目库，提高上级资金获取比例，持续推进老旧街区基础设施改造、老旧街区基础设施更新等项目，谋划小区路面升级改造项目。加快公共停车设施建设，持续优化城市道路网络，全面摸排小区内闲置空地、楼前屋后边角地带等零散区域，统一规划并施划标准化停车位，并增设汽车智能充电桩。持续推进井盖隐患整改工作，实施下沉改造工程，修整井盖周边路面，消除通行绊阻隐患。鼓励多层住宅加装电梯，完善适老化改造配套。推进电动自行车充电桩安装与维护，在居民集中区统一规划充电点。加快建设具有林区特色的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。建设规范露天集贸市场，完善硬化、配套基础设施，规范商贸经营秩序，满足居民日常采购需求。

第二节 加快基础设施改造

坚持城市内涵式发展，加快补齐基础设施短板，统筹推进供热、供水、排水、燃气管网建设，逐步实现架空线路入地，改善城区整体风貌，消除安全隐患。推动燃气管网建设全区覆盖，提升管道入户率和供气稳定性。构建信息化管网管理平台，实现管网运行的实时监测

和智能预警。结合棚改与道路施工，同步实施地下管网改造，减少重复开挖，提高投资效益和工程效率。到 2030 年，完成供水管网改造 10 公里、燃气管网 3.4 公里、供热管网 20.5 公里、雨污管网 5.5 公里，供水管网漏损率控制在 3% 以下。

第三节 提升改善人居环境

深入践行人民城市理念，落实以人为本的新型城镇化战略，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，加强房屋使用全生命周期安全管理，实现新建商品住宅 100% 达到“好房子”标准。支持山河御景旅居康养、澜花语岸旅居生态康养等“候鸟式”房地产项目落地建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，一体推进好房子、好社区、好小区、好城区“四区”建设。建设城市社区嵌入式服务设施，有序完善基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，构建城市一刻钟便民生活圈。充分利用存量闲置房屋和低效用地，合理布局城市、街区、社区公共服务设施，优先补齐文化、体育、养老、托育等民生领域公共服务设施短板，建立健全多层级、全覆盖的公共服务网络。持续扩大城区绿化面积，加快推进体育公园建设，建设一批小微绿地、口袋公园和社区休闲空间，推进绿地开放共享，营造高品质绿色生活空间。巩固全国文明城市、国家卫生城市创建成果，推进国家森林城市常态化建设。开展绿化精细化养护，保障生态空间长效发挥作用。

第二章 推动交通基础设施扩容提质

构建综合立体交通网主骨架，优化网络布局，推动交通基础设施扩容提质，扩大优质增量供给。

第一节 构建“干线+旅游+乡镇”三级路网体系

紧扣“新中心城区”建设定位，主动对接全省现代化综合交通运输

体系规划，以“补短板、强弱项、提能力”为核心，坚持新建与更新改造并重，构建内畅外联、集约高效、绿色智能的立体交通网络，加快融入以哈尔滨为中心的两个半小时高铁交通圈，推进区域内普通公路“瓶颈”路段提质改造。

第二节 实施公路质量精细化提升工程

重点攻坚“三大动脉”——提速伊春－五营干线提质、贯通翠峦河－开源河及翠峦河－扶育河旅游廊道、萝额公路提质升级、完成乡镇通三级公路改造。推进交通基础设施数智化改造，完善重点路段安全防护和智慧管控设施，提升路网安全韧性与运营效率，为生态旅游、特色产业发展和乡村振兴提供坚实交通支撑，构建辐射全域的旅游交通网络。推动城区惠民工程，锚定建设区域性交通枢纽目标，提速伊春西站及机场连接线前期工作，夯实综合立体交通基础。同步完善静态交通服务体系，实施无障碍设施改造、全域路灯更新、城区破损路面改造、公共停车位加密工程，推进城区功能实现跃升。到2030年，重点推进翠峦镇主干道提质升级，针对核心路段，系统实施路面铣刨重铺、破损点位修补及路基加固工程，打通奇秀峰、西山水库等重要景区公共交通路线，提升主干道承载能力与行车舒适度；推进乌马河镇主干道周边设施配套完善，设立乌带路附属“打卡”微景点，同步扩建县乡村三级客货邮站点，开通更多融合线路，打通农产品上行“最初一公里”和消费品下乡“最后一公里”。

第三章 推进水利基础设施提质增效

坚持系统治理理念，统筹防洪、供水、生态等多方面需求，加快完善水利工程体系，提升整体防灾减灾能力和水资源保障水平。

第一节 统筹建设水生态保护与水土保持工程

全面落实《伊春市幸福河湖建设总体规划(2024年—2035年)》，

践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，以现代化水网建设为牵引，统筹推进水灾害防御、水资源配置、水生态保护协同发展。重点加快构建城乡一体化供水网络，推进输配水管网升级改造，开展农村供水工程标准化建设与管护，提升供水保障的稳定性和水质安全水平。

第二节 深入推进水生态修复治理

实施重点河湖生态流量保障、水土流失综合治理项目，强化河湖长制效能，积极谋划推动乌马河国家级幸福河湖建设项目，重点打造一批具有林区特色的“五星级”幸福河湖。完善河流防洪工程防护体系，提升极端天气下洪涝灾害应对能力，保障人民群众生命财产安全。

第四章 提升新型能源体系现代化水平

推动新能源基础设施建设。以构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系为目标，优化新能源基础设施布局，有效开发清洁能源，推进风电、水电等资源开发利用，根据电网承载能力，发展分布式光伏，全面提升能源体系现代化水平。健全能源绿色低碳发展保障机制，推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，强化能源节约集约利用，推广绿色用能模式，推动新型能源体系与生态保护、高质量转型发展深度融合。深化新能源产业协同发展，积极对接绿色能源产业链上下游资源，推动绿电与本地工业、文旅等产业深度耦合，探索乡村振兴“驭风行动”等新能源业态发展模式，推进新能源产消一体化和绿电直连试点，培育绿色能源产业集群。升级优化区域电网结构，加快智能电网和微电网建设，完善农村电网现代化改造，提升电网对新能源的接纳和调控能力，助力东北松辽清洁能源基地外送通道建设。到2030年，重点推进五星抽水蓄能电站项目基本完成主要建设任务，提升区域新能源消纳和外送能力，筑牢区域能源安全“压舱石”。

专栏8 基础设施完善提升项目	
类 别	项 目
供热、供水、 供气	乌翠区供水管网改造及水表提升项目、乌翠区供热、供水管网改造工程项目、乌翠区2025年供热、供水管网改造工程项目 谋划乌翠区供水智慧化平台建设项目、乌翠区多层住宅燃气管网安装工程项目
城市基础设施	乌翠区雨污管网改造工程项目 谋划乌翠区学林路建设工程项目、乌翠区2026年污水及雨水改造工程项目、乌翠区市政基础设施建设项目、乌翠区城市供热管网改造、乌翠区雨污分流管网改造工程项目、乌翠区停车场建设项目、乌翠区新建备用水源及更换水处理设备工程项目、乌翠区道路路灯更新项目、乌翠区户外球类运动综合体项目
新型基础设施	谋划乌翠区无障碍环境改造工程项目
交通基础设施	谋划乌翠区（伊春-五营）路面提质改造工程、乌翠区（翠峦河-开源河）旅游道路提质改造工程、乌翠区（翠峦河-扶育河）旅游道路提质改造工程
城市更新	乌翠区合围区域老旧小区配套基础设施改造项目(乐园小区、团结小区、文健小区、馨源四期、幸福小区、美岸栖小区、通河小区、新春小区、金居花园二期、峰园小区)、乌翠区老旧小区改造工程项目 谋划乌翠区老旧街区基础设施更新建设项目、乌翠区老旧小区电梯加装建设项目、乌翠区线状基础设施改造项目、乌翠区老旧街区基础设施改造项目、乌翠区历史建筑保护修缮项目、乌翠区乌马河镇团结社区完整居住社区建设项目、乌翠区翠峦镇团结社区完整

	居住社区建设项目、乌翠区居民小区环境整治工程、乌翠区既有建筑节能改造项目、乌翠区乌马河桥东绿道建设项目
水利工程	谋划乌翠区乌马河国家级幸福河湖建设项目、乌翠区翠峦镇南大壕山洪沟治理工程项目、乌翠区伊春河水源地保护项目、乌翠区乌马河下游段拦河闸项目
能源项目	伊春五星抽水蓄能电站项目、华能伊春20MW锦山村驭风行动试点风电项目 谋划乌翠区电动汽车充电基础设施项目

第十三篇 坚持统筹发展和安全，建设更高水平平安乌翠

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，全面提升高效能治理水平，促进高质量转型发展和高水平安全良性互动，构建平安乌翠新防线。

第一章 认真贯彻总体国家安全观

落实国家安全责任制，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。

第一节 坚决维护国家安全

持续推进国家安全风险监测预警体系建设，充分发挥重点领域国家安全工作协调机制作用，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、“五大安全”以及重大基础设施等领域安全。进一步健全政治领域安全相关的制度机制，持续开展反颠覆、反霸权、反分裂、反恐怖、反间谍等斗争，严密防范其他领域潜在的风险隐患向政治安全领域渗透蔓延。强化宗教事务管理力度，筑牢抵御境外宗教渗透的坚固防线，依法依规对非法宗教活动进行严肃处置，扎实推进宗教领域突出问题的专项整治工作。加强数据、人工智能、生物等新兴领域国家安全能力建设。加强网络应急指挥体系建设，完善网上舆论引导和舆情应对的协同联动机制，凝聚综合管网治网强大合力，切实维护国家网络空间安全。

第二节 坚持军民融合发展战略

优化国防动员体系运行机制，完善国防动员实施预案，加强后备力量建设，提升国防动员保障打赢能力。依法保护重要军事设施安全，全力保障军事活动正常开展。加强国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

第二章 严守森林防灭火安全底线

坚持预防为主、防灭结合、高效处置的原则，强化源头管控，严格落实防火禁令和网格化巡查机制，推进林火监测预警能力建设，构建全链条、全要素、全时段的森林防灭火体系，坚决守住“三个不发生”底线。

第一节 构筑立体化防火屏障

筑牢“人防+物防+技防”体系，强化火源的管控，加强防火阻隔系统建设，重点提升防火阻隔系统密度，强化森林-城市(乡镇)交界区域火灾综合治理，新建和改造重点林区防火道路，加强新质监测技术设备应用，实施瞭望塔信息化升级，加大卫星、无人机、物联感知等新质监测技术设备应用覆盖范围，构建多元融合的森林火险主动感知网络。全面推行“林长+警长+网格员”三级包保制度，搭配常态化培训演练。新建和改造物资储备库。构建空天地一体化火灾感知网络，部署双光谱热成像无人机巢等设备，实现火点精准识别。到 2030 年，确保连续 52 年无重大森林火灾。

第二节 提升专业化应急保障和救援能力

完善政府统一指挥、队伍专业处置的多级联动机制。推进森林消防队伍标准化建设，建立常态化培训演练机制，重点开展以水灭火、火场清理等科目训练，加强营房、训练场地、实训基地等基础设施建设，增加快速通行、大型工程机械、以水灭火、大中型无人机、个人防护等新质装备配备，确保重点区域灭火设备更新率不低于 70%；开展新质战术战法推广应用，强化以水灭火能力，缩短初期火灾处置时间。加强两镇应急物资储备库（点）建设，实现多灾易灾地区全覆盖，储备应急抢险、救灾、防火防汛等设备物资。建设区级应急综合指挥中心、应急物资储备库、防火、防汛减灾装备、城镇消防大队营房及训练场地，提升应急综合保障能力。

第三章 加强公共安全治理

完善公共安全体系，深化社会治安综合治理，强化风险意识和底线思维，健全风险监测预警、重大风险防范化解和应急处置机制，提升对各类风险的预见、应对和管控能力。

第一节 完善公共安全体系和应急管理体系

建立大安全大应急框架，全面落实统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，制定和完善全方位、多层次应急预案，健全监测预警、风险评估、处置救援、社会动员、舆论引导、恢复重建等机制，推进安全风险网格化管理，引导基层开展常态化隐患排查治理，推动公共安全治理模式向事前预防转型，实现从被动应对向主动防控转变。合理规划消防设施建设，增建消防救援站，推进消防救援设施设备更新升级，加强综合性消防救援队伍管理训练，提高应急处突能力。落实市《关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》，完善翠峦镇、乌马河镇基层应急组织体系和工作机制，推进基层应急能力标准化建设，制定权责清晰的履职清单，明确具体事项，落实“基层吹哨、部门报到”机制，推动应急指挥部向村屯、社区基层最末梢延伸。严格落实大型活动、群众自发性节庆聚集活动安全防范措施，防止发生治安灾害事故。

第二节 加强关键领域安全治理

深化安全生产治本攻坚，细化党政领导干部安全生产和防灾减灾救灾职责清单和工作任务清单，从严落实落细安全生产“三管三必须”法定职责，完善重点行业领域安全生产风险排查整治机制，遏制重特大事故发生。建立各类风险点查找、风险研判、风险预警、风险防范、风险处置、风险责任等“六项机制”，突出消防、食品药品等重点行业领域安全生产隐患治理，加强公共安全隐患排查和防范。强化建筑施

工领域风险管控，重点排查深基坑、起重机械等危险场景安全隐患。聚焦城镇燃气全链条，强化监管部门分层分级管理，持续推进城镇燃气安全排查整治。

第三节 落实维护社会稳定责任

深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设，加强社会面整体防控，完善应急处突机制，严密加强特种行业、公共复杂场所和大型活动安全保卫监管，提高治安防控体系整体效能。加强农村居民普法力度，引导居民懂法、守法、依法维权。健全扫黑除恶常态化机制，加强涉黑涉恶问题线索排查、核查工作力度，常态化开展行业领域乱象问题专项整治，严防黑恶势力滋生蔓延。加强公安派出所建设，依法打击各种违法犯罪活动。加大防范和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，落实“打防管治建宣”措施。强化特殊人员的服务管理，严格落实监管制度，提高教育帮扶质量，精准防范个人极端案事件。深化网络空间安全综合治理，加强属地网络安全风险隐患监测预警，加强个人信息保护。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

第四章 推进社会治理共建共治共享

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动网上网下协同治理，提高社会治理科学化、精细化、智能化、现代化水平。

第一节 加强社会治理体系建设

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立健全共建共治共享的社会治理制度。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与的治理架构，明确各部门、社区、社会组织职责边界与协作机制。健全社会工作体制机制，加强基层服务管理力量配置，高效解决群众急难愁盼问题。加强社会组织培育管理，推动行业协会

商会改革发展。推进网上网下协同治理，加强数据资源共享利用，提高社会治理科学化、精细化、智能化、现代化水平。

第二节 强化基层治理协同联动

创新基层治理的理念、模式、手段，坚持党建引领基层治理，探索推进多类网格融合、多元联动机制，提升基层治理效能。完善乡村治理、社区治理，健全村（社区、林场）工作事项准入制度，推动乡镇、村（社区、林场）按照事项清单履职尽责。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设。健全社会工作者和网格员队伍建设机制，稳步扩大社会工作者招录规模，畅通优秀网格员定向晋升社会工作者渠道，完善社会工作者职业发展晋升体系，鼓励社工考取专业资格证书，开展常态化业务培训、专业化能力考评、激励化待遇保障，不断充实基层治理骨干力量，提升队伍专业化、规范化水平。

第三节 坚持和发展新时代“枫桥经验”

充分发挥社会治安综合治理中心工作平台作用，推进以机构设置、队伍管理、工作制度、办事程序、基础设施为主要内容的综治中心（站）规范化建设，统筹驻厅资源力量，健全完善工作衔接配合机制，推进综治中心、乡镇、社区（村）人民调解委员会全覆盖，建立个人调解工作室，形成社会矛盾风险排查化解工作合力。聚焦信访法治化工作，深入推进矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，重点对“四应四不”即应受理而不受理、应办理而不办理、应追责而不追责、应查处而不查处开展治理工作，加大信访案件化解力度，推动信访工作法治化水平提升。

第四节 夯实社会治理群众基础

加强群防群治，充分挖掘社区热心居民、退休干部、企业安保人员等力量，组建特色群防群治队伍，定期开展治安巡逻、隐患排查、

矛盾调解等工作，引导各方有序参与社会治理。发展志愿服务，围绕生态保护、文旅服务、助老扶幼等重点领域，培育“森林守护者”“文旅小使者”“爱心助老团”等专业化志愿服务组织，并搭建线上志愿服务平台，实现需求精准对接与资源高效配置。强化市民热线等公共服务平台功能，畅通投诉举报渠道，支持新闻媒体监督，加强群防群治，引导各方有序参与社会治理，营造“人人参与、人人尽责”的基层治理氛围。

专栏9 国家社会安全项目	
类别	项 目
森林防灭火 能力提升	谋划乌翠区消防救援设施设备更新项目、乌翠区防火、防汛、减灾装 备项目
公共安全提升	谋划伊春市（乌翠）民兵军事训练基地项目、乌翠区应急救援指挥 中心项目、乌翠区应急物资储备基地项目

第十四篇 加强社会主义民主法治建设，建设更高水平的法治乌翠

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，拓宽民主渠道、丰富民主形式，将民意诉求融入决策全过程，推进法治政府、法治社会一体建设，保障社会公平正义、维护人民合法权益，建设更高水平的法治乌翠。

第一章 发展全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好发挥人民政协专门协商机构和各民主党派、工商联及无党派人士作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，深化民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，推进宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，深化与港澳台地区交流交往，更好凝聚侨心侨力。

第二章 推动全面从严治党向纵深发展

坚持用改革精神和严的标准管党治党，健全全面从严治党体系。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察，增强对“一把手”和领导班子监督实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，落实为基层减负长效机制。完善以党内监督为主

导、各类监督贯通协调机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。坚持正风肃纪反腐相贯通，健全风腐同查同治机制，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，抓好权力集中、资金密集、资源富集领域系统整治，加强新时代廉洁文化建设。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力铲除腐败滋生土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第三章 坚持全面依法治区

统筹法治乌翠、法治政府、法治社会一体建设，协助上级精准立法，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，推进政府依法决策、依法施策。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。加快司法领域改革，规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。深化审判权和执行权分离改革，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，全面实施“九五”普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十五篇 坚持和加强党的全面领导，凝聚奋斗合力实现“十五五”规划目标

在区委的坚强领导下，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为扎实推进中国式现代化乌翠实践凝聚强大力量，展现勤廉乌翠新形象。

第一章 坚持党的全面领导

全面落实党的领导制度，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，以党的政治建设统领党的建设各项工作，强化政治监督，健全用好领导责任、工作推进、督导检查、考核评价工作落实机制，确保习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、省委、市委决策部署落地见效。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，提高领导经济社会发展能力和水平。深化干部能力作风建设，落实新时代好干部标准，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，着力建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，激励保护敢担当善作为的干部，坚持以正确用人导向引领干事创业导向。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，以高质量党建引领高质量转型发展。

第二章 强化规划实施保障

健全责任落实与政策协同机制，将规划目标分解为年度任务，统筹财政、金融、要素等政策同向发力，强化重大工程项目支撑，凝聚政府、市场主体与社会各界合力，以制度保障与实干担当确保规划落地见效，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

第一节 构建统一衔接的规划体系

按照定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的原则，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系，保证各类规划与总体规划在主要目标、发展方向、总体布局等方面协调一致，提升规划科学性与可操作性。

第二节 完善监测评估与责任落实机制

建立规划实施工作机制，细化责任分工，确保规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重要改革开放举措的实施质量和效果。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。建立健全规划实施纠偏制度，不得随意调整更改各类规划，经评估确需对规划进行调整修订时，须按程序调整。建立规划实施群众监督制度，鼓励人民群众通过互联网等多种途径提出对规划实施的意见和建议。

第三节 强化政策协同和工作协同

年度计划要将规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源支持规划确定的重大工程、重大项目和重大改革举措。

第四节 强化规划宣传与社会参与

加强规划宣传，全方位展示“十五五”时期乌翠发展宏伟蓝图，推进规划实施信息公开，在全社会营造“关心规划、支持规划、参与规划”

的社会氛围，激发全区干事创业、创新创造活力，以钉钉子精神推动规划落地实施，加快推进中国式现代化乌翠实践，奋力把“十五五”发展蓝图变成美好现实。

